

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА

«29» 07 2022 г.

№ 5

ОТЧЕТ

по результатам аудита

эффективности использования бюджетных средств направленных на создание, содержание и организацию деятельности аварийно – спасательной службы за период 2020- 2021 годы.

«29» 07 2022 г.

г. Черкесск

Основание для проведения проверки

п.1 ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.2 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ от 07.02.2011г. "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденного Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022г №66, пункт 2.4 «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2022г., распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска от «11» мая 2022 г. №7.

Цель проверки:

1. Определение необходимости направления бюджетных средств на создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательной службы.
2. Определение соответствия деятельности аварийно-спасательной службы требованиям, установленным нормативными правовыми актами (в рамках программы «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» (далее – Программа), утвержденная постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска от 10.07.2014 №1136 "Об утверждении муниципальной программы "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций").
3. Оценка эффективности управления деятельностью, предусматривающей защиту населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций.
4. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по защите населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций.
5. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по защите населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций.

Перечень проверенных объектов:

- Мэрия муниципального образования города Черкесска (далее Мэрия);
- Муниципальное казенное учреждение "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению первичных мер пожарной безопасности мэрии муниципального образования города Черкесска";
- Управление по имущественным отношениям мэрии муниципального образования г. Черкесска;
- Управление жилищно – коммунального хозяйства мэрии муниципального образования г. Черкесска.

Сроки проведения проверки: с 11.05.2022г. по 28.07.2022г.

В результате проверки установлено следующее:

1. Определение необходимости направления бюджетных средств на создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательной службы.

На территории муниципального образования города Черкесска сохраняется высокий уровень возможности возникновения чрезвычайных ситуации (далее ЧС) природного и техногенного характера.

Значительные риски природных ЧС обусловлены изменением климата и многими другими природными процессами.

Основными проблемами, порождающими возникновение техногенных ЧС, являются:

- высокий уровень износа основных и производственных фондов и систем защиты;
- нарушение правил и требований при эксплуатации железнодорожного транспорта;
- низкий уровень подготовленности и практических навыков обслуживающего персонала;
- отсутствие на объектах промышленности и транспорта резервных источников электроснабжения;
- решение проблемы обеспечения общественного порядка и безопасности на улицах, в общественных местах и жилом секторе невозможно без совершенствования системы социальной профилактики правонарушений, с привлечением современных технологий системы "Безопасный город";
- слабое взаимодействие заинтересованных органов государственной власти и организаций;
- недостаточный уровень надзора за состоянием технических средств;
- ухудшение материально-технического обеспечения, снижение качества регламентных работ;
- нарушение правил и техники безопасности, неосторожное обращение с огнем;
- нарушение правил дорожного движения, а также правил и требований при эксплуатации всех видов транспорта.

Существенную проблему для сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создают изношенные и бесхозные гидротехнические сооружения.

В системе жизнеобеспечения населения ЧС обусловлены проблемой возрастающего уровня износа инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования, разрывом тепловых трасс и водопроводов, выходом из строя котельного оборудования, низкой надежностью очистных сооружений питьевого водоснабжения и очистных сооружений сточных вод, нарушением режимов подготовки к зиме трубопроводов теплоснабжения и горячего водоснабжения. ЧС, инициируемые авариями на системах жизнеобеспечения и на тепловых сетях вызывают социальную напряженность в нашем обществе.

В целях предупреждения, недопущения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Черкесска принято постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 10.07.2014 №1136 "Об утверждении муниципальной программы "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций».

Полномочия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории города распределены следующим образом.

1) Обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности:

- Муниципальное казенное учреждение "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению первичных мер пожарной безопасности мэрии муниципального образования города Черкесска"- принимает вызовы на номер единой диспетчерской службы для оказания помощи населению и профессионально проводит спасательные работы;

2) Обеспечение помощи населению в случае ЧС техногенного и природного характера, совместная работа с оперативными и коммунальными службами города Черкесска:

- Управление жилищно – коммунального хозяйства мэрии муниципального образования г. Черкесска - производит оплату работ и услуг проведенных для устранения последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

3) Приобретение, организация транспортной сети по сбору и доставке цифрового видеосигнала и дальнейшая эксплуатация аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" с целью внедрения, на основе информационно-коммуникационных технологий, в процессы взаимодействия и обеспечения реагирования экстренных оперативных служб на происшествия, зарегистрированные системой "Безопасный город Черкесск" на территории муниципального образования города Черкесска:

- Управление по имущественным отношениям мэрии муниципального образования г. Черкесска – производит установку и обслуживание видеокамер для мониторинга улиц города.

2.Определение критериев эффективности Программы «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций».

Критерии оценки эффективности:

- Программа содержит четкие формулировки проблем, целей, задач и направлений деятельности, которые соответствуют полномочиям и сферам ответственности исполнителей;

- разработан и утвержден перечень мероприятий, обеспечивающих защиту населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций

- структура Программы соответствует нормативным требованиям;

- мероприятия Программы и источники финансирования;

- определены и имеют установленное значение ожидаемые показатели (индикаторы) реализации мероприятий Программы, а также критерии оценки эффективности расходования бюджетных средств;

- система показателей (индикаторов) для измерения результатов реализации Программы и их целевые значения обеспечивают возможность объективной оценки выполнения Программы.

Структура и содержание разделов Программы, предусматривает мероприятия:

- усовершенствование муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны на 2014-2022 годы;

- анализ и построение моделей и алгоритмов для улучшения работы муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны;

- улучшение организации оповещения органов управления и населения г. Черкесска об угрозе и возникновении ЧС.

- профессиональное и своевременное проведение спасательных работ;

- оказание качественных услуг жителям города Черкесска.

- обеспечение реализации полномочий в установленных сферах деятельности МКУ "Управление по делам ГО, ЧС и ОПМПБ города Черкесска".

- приобретение и установка системы "Безопасный город" в целях обработки и хранения видеоматериалов, оказание услуг по сбору и доставке цифрового видеосигнала с городских камер для нужд города Черкесска;

- обеспечение круглосуточного мониторинга улиц города, общественных мест, автомобильных дорог города.

3. Оценка эффективности управления Программой.

Оценка эффективности управления Программой, предусматривающей мероприятия:

- усовершенствование муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны на 2014-2022 годы;

- анализ и построение моделей и алгоритмов для улучшения работы муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны;

- улучшение организации оповещения органов управления и населения города Черкесска об угрозе и возникновении ЧС.

- профессиональное и своевременное проведение спасательных работ;

- оказание качественных услуг жителям города Черкесска.

- обеспечение реализации полномочий в установленных сферах деятельности МКУ "Управление по делам ГО, ЧС и ОПМПБ города Черкесска".

- приобретение и установка системы "Безопасный город" в целях обработки и хранения видеоматериалов, оказание услуг по сбору и доставке цифрового видеосигнала с городских камер для нужд города Черкесска;

- обеспечение круглосуточного мониторинга улиц города, общественных мест, автомобильных дорог города.

Контрольные события, предусмотренные планом реализации муниципальной программы выполнены в срок.

В соответствии с п. 31 Постановления №2148 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 25 апреля года, следующего за отчетным.

Годовой отчет за 2020 год подготовлен ответственным исполнителем 17.05.2021 года.

Годовой отчет за 2021 год подготовлен ответственным исполнителем 19.04.2022года.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 25 апреля года, следующего за отчетным, и направляется курирующему соответствующее направление деятельности муниципального образования города Черкесска заместителю Руководителя мэрии (мэра) муниципального образования города Черкесска, отдел экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска.

В нарушение п. 31 постановления мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» годовой отчет за 2020 год подготовлен ответственным исполнителем не в срок.

В соответствии с постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска», участники и соисполнители муниципальной программы в пределах своей компетенции ежеквартально (за исключением IV квартала), до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют необходимую информацию по форме мониторинга реализации муниципальной программы ответственному исполнителю. Ответственный исполнитель ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, предоставленной участниками и соисполнителями муниципальной программы, направляет форму мониторинга реализации муниципальной программы отделу экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы формируется ответственным исполнителем с учетом информации,

полученной от соисполнителей и участников муниципальной программы, и представляется курирующему соответствующее направление деятельности муниципального образования города Черкесска заместителю руководителя мэрии (мэра) муниципального образования города Черкесска, отдел экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска в порядке и в сроки, установленные Порядком.

В годовом отчете за 2020 год подготовленным ответственным исполнителем в расходах бюджета отражена сумма 11841,6 тыс. рублей, сумма расходов бюджета составила 12126,8 тыс. рублей. Расхождение суммой 285,2 тыс. рублей обусловлено тем, что в нарушение п.73 постановления мэрии муниципального образования г. Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» участники и соисполнители муниципальной программы ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, не представляли необходимую информацию по форме мониторинга реализации муниципальной программы ответственному исполнителю.

Ведется официальный портал мэрии города Черкесска (<http://cherkessk09.ru>), который в полной мере обеспечивает присутствие в сети интернет информации муниципальной программы "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций», в том числе постановления, распоряжения и иные документа касающиеся реализации данной программы.

Достигнуты значения показателей (индикаторов) муниципальной программы:

- снижение погибшего, травмированного и пострадавшего населения вследствие деструктивных событий - 100%;
- уменьшение времени прибытия на место возникновения чрезвычайной ситуации 30 мин.;
- доля принятых вызовов поступивших на номер ЕДДС для оказания помощи населению - 100%;
- доля специалистов ЕДДС, прошедших повышение квалификации (1 раз в 3 года) - 100%;
- профессиональное и своевременное проведение спасательных работ – 100%;
- доля проведённых совместных работ со службами города Черкесска от запланированных - 100%;
- оказание качественных услуг жителям города Черкесска – 100%;
- количество новых видеокамер, устанавливаемых для мониторинга территорий улиц и общественных местах - 4 штуки.

На территории города Черкесска установлены 245 видеокамер.

Для того чтобы правильно оценивать обстановку, принимать правильные решения в случае возникновения чрезвычайной ситуации проводилось обучение руководящего, командно-начальствующего состава и населения в области ГО и ЧС.

В РГБУ «Центр гражданской защиты» обучение 2020 прошли 148 человек в 2021 году 116 человек.

Проводилась работа с населением города по оказанию практической помощи, спасателями МКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ОПМПБ г. Черкесска». Так в 2020 году было произведено 276 выездов на места возможных ЧС и для оказания помощи населению города, в 2021 году - 269 выездов.

Работающее население обучалось вопросам ГО и ЧС по месту работы, неработающее население – в учебно-консультационных пунктах, созданных на базе управляющих жилищных компаний.

Для повышения качества и своевременности оперативного реагирования на правонарушения введено абонентское обслуживание системы «Безопасный город».

4. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по защите населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 19.12.2019 №100 «О бюджете города Черкесска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете №100) сумма бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» (далее Программа) в 2020 году утверждена в объеме 11 561,5 тыс. рублей.

Согласно Программе объем финансирования на 2020 год увеличился до 12 139,6 тыс. рублей, что на 578,1 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете №100, что обусловлено тем, что в сводную бюджетную роспись были внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа, что не противоречит п.3 ст. 217 БК.

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.12.2020 №88 «О бюджете города Черкесска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Решение о бюджете №88) бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» на 2021 год утверждены в объеме 17 537,2 тыс. рублей.

Согласно Программе объем финансирования на 2021 год увеличился до 18 167,6 тыс. рублей, что на 630,4 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете №88, что обусловлено тем, что в сводную бюджетную роспись были внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа.

В рамках реализации муниципальной программы расходы муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению первичных мер пожарной безопасности мэрии муниципального образования города Черкесска» в 2020г. составили 8 811,6 тыс. рублей, которые распределены следующим образом:

- заработная плата и начисления на оплату труда – 7 483,4 тыс. рублей;
- услуги связи – 192,0 тыс. рублей;
- коммунальные услуги – 157,0 тыс. рублей,
- работы, услуги по содержанию имущества – 27,9 тыс. рублей;

- прочие работы, услуги – 52,3 тыс. рублей;
- страхование – 9,8 тыс. рублей;
- материальные запасы – 654,6 тыс. рублей;
- прочие расходы и т.д – 234,6 тыс. рублей.

В целях реализации муниципальной программы Управлению по имущественным отношениям мэрии муниципального образования г. Черкесска в 2020 году на обслуживание системы АПК «Безопасный город Черкесск» выделено – 3030, 0 тыс. рублей, которые распределились следующим образом в месяц:

- сбор и доставка цифрового видеосигнала – 175,0 тыс.рублей;
- обслуживание ядра системы – 35,0 тыс.рублей;
- обслуживание операторских рабочих мест – 5,0 тыс.рублей;
- обслуживание периферии системы – 35,0 тыс.рублей.

Доставка сигнала составила – 30,0 тыс.рублей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение помощи населению в случае чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, совместная работа с оперативными и коммунальными службами города Черкесска» расходы составили 285,2 тыс.рублей, из них Управлению жилищно – коммунального хозяйства мэрии муниципального образования г.Черкесска выделено 196,5 тыс. рублей). Средства были израсходованы на оказание услуг на проведение проверки сметной документации капитального ремонта участков берегоукрепительного сооружения, на оценку устойчивости дамбы русла реки Кубань.

В 2021г. в целях реализации муниципальной программы расходы муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению первичных мер пожарной безопасности мэрии муниципального образования города Черкесска» составили 8890,7 тыс. рублей, которые распределены следующим образом:

- заработная плата и начисления на оплату труда – 7 657,0 тыс.рублей;
- услуги связи – 192,7 тыс. рублей;
- коммунальные услуги – 152,2 тыс. рублей,
- работы, услуги по содержанию имущества – 6,2 тыс. рублей;
- прочие работы, услуги – 451,2 тыс. рублей;
- страхование – 1,5тыс.рублей;
- материальные запасы – 425,5 тыс. рублей;
- налоги – 4,4 тыс. рублей.

Распоряжениями от 30.07.2021г. №201-р и от 06.08.2021г. №207 –р «О выделении денежных средств» мэрии муниципального образования города Черкесска в помощь гражданам на ликвидацию неблагоприятных погодных явлений было выделено– 580,0 тыс. рублей.

Управлению жилищно – коммунального хозяйства мэрии муниципального образования г. Черкесска на составление проектно – сметной документации объектов индивидуального жилого строительства, на восстановление жилых домов, разрушенных в результате ливневых дождей выделено – 5619,9 тыс. рублей.

На обслуживание системы АПК «Безопасный город Черкесск» в 2021 году программы Управлению по имущественным отношениям мэрии муниципального образования г. Черкесска выделено 3180, 0 тыс. рублей.

5. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на защиту населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций в рамках реализации установленных мероприятий

Реализация муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» в полной мере влечет снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного, техногенного характера, снижение количества погибших, травмированных и пострадавших вследствие деструктивных событий. За счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования города Черкесска в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, обновления парка технологического оборудования, материально-технических средств, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения обеспечивается комплексная безопасность, минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде города Черкесска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, химической опасности.

В целях оперативного реагирования в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций рекомендуется выделить большее количество автомобильного транспорта с высокой степенью проходимости муниципальному казенному учреждению «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению первичных мер пожарной безопасности мэрии муниципального образования города Черкесска».

Выводы:

- мероприятия, предусмотренные муниципальной программой «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» обеспечивают эффективное предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах;

- в нарушение п. 31 постановления Мэрии муниципального образования г. Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» годовой отчет за 2020 год подготовлен ответственным исполнителем не в срок;

- в годовом отчете за 2020 год подготовленным ответственным исполнителем в расходах бюджета отражена сумма 11841,6 тыс. рублей, сумма расходов бюджета составила 12126,8 тыс. рублей. Расхождение суммой 285,2 тыс. рублей обусловлено тем, что в нарушение п.73 постановления Мэрии муниципального образования г. Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» участники и соисполнители муниципальной программы ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, не

представляли необходимую информацию по форме мониторинга реализации муниципальной программы ответственному исполнителю.

Предложения по результатам аудита:

1. Мэрии муниципального образования города Черкесска с целью соблюдения постановления мэрии муниципального образования г. Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска»:

- организовать подготовку годового отчета в срок;

- обеспечить представление необходимой информации в установленный срок по форме мониторинга реализации муниципальной программы ответственному исполнителю непосредственным исполнителям и участникам муниципальной программы "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций».

2. Направить отчет о результатах аудита Главе муниципального образования города Черкесска.

3. Направить Руководителю мэрии (мэру) муниципального образования города Черкесска отчет о результатах аудита.

Председатель



М.К. Бедрев