

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА

« 16 » 11 2018 г.

№ 8

ОТЧЕТ
о результатах аудита
эффективности использования бюджетных средств направленных на
реализацию муниципальной программы города Черкесска «Безопасность
дорожного движения в городе Черкесске» за 2017 год.

Основание для проведения проверки

п.1 ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.2 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ, Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, пункт 1.11 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2018г., распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска от «17» мая 2018 г. №8.

Цель проверки:

2.1. Определение соответствия муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Мэрии муниципального образования г. Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2016 №53 (далее–Программа), требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

2.2. Оценка эффективности управления Программой, предусматривающей мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Содержание автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2 - Капитальный ремонт автомобильных дорог;

Основное мероприятие 3 - Текущий ремонт автомобильных дорог;

Основное мероприятие 4 - Капитальный ремонт и ремонт тротуаров;

Основное мероприятие 5 - Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий;

Основное мероприятие 6 - Инвестиционные вложения в объекты инженерной инфраструктуры автомобильных дорог;

Основное мероприятие 7 - Организация процесса формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дорогах

по обеспечению благоприятных условий повышения уровня безопасности дорожного движения, улучшения эксплуатационного состояния улично-дорожной сети путем капитального ремонта и текущего ремонта автомобильных дорог и тротуаров, обеспечения чистоты и порядка на дорогах и тротуарах города, ограничение возможности перехода улиц в неустановленных местах, улучшение эстетического вида и комфортности придомовых и дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Черкесска, повышение эффективности развития транспортной инфраструктуры города Черкесска, снижение аварийности

на дорогах и ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

2.3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по повышению уровня безопасности дорожного движения, улучшению эксплуатационного состояния улично-дорожной сети путем капитального ремонта и текущего ремонта автомобильных дорог и тротуаров, обеспечению чистоты и порядка на дорогах и тротуарах города, ограничение возможности перехода улиц в неустановленных местах, улучшение эстетического вида и комфортности придомовых и дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Черкесска, повышение эффективности развития транспортной инфраструктуры города Черкесска, снижение аварийности на дорогах и ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

2.4. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение мероприятий по обеспечению благоприятных условий повышения уровня безопасности дорожного движения, улучшения эксплуатационного состояния улично-дорожной сети путем капитального ремонта и текущего ремонта автомобильных дорог и тротуаров, обеспечения чистоты и порядка на дорогах и тротуарах города, ограничение возможности перехода улиц в неустановленных местах, улучшение эстетического вида и комфортности придомовых и дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Черкесска, повышение эффективности развития транспортной инфраструктуры города Черкесска, снижение аварийности на дорогах и ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Перечень проверенных объектов:

- ответственный исполнитель Программы:
- Управление имуществом и коммунальным комплексом города мэрии муниципального образования города Черкесска (с 06.08.2018 правопреемник - Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска) (далее Управление имуществом).

Сроки проведения проверки: с 07.05.2018г. по 30.11.2018г.

В результате проверки установлено следующее:

1. Определение соответствия муниципальной программы от 01.02.2016 N 53 "Безопасность дорожного движения в городе Черкесске" на 2016 - 2019 годы» требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

Муниципальная программа города Черкесска "Безопасность дорожного движения в городе Черкесске" на 2016 - 2019 годы (далее Программа) разработана в соответствии с документами:

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";

Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска".

Программа утверждена постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 01.02.2016 №53 (ред. от 09.04.2018) "Об утверждении

муниципальной программы "Безопасность дорожного движения в городе Черкесске" на 2016 - 2019 годы.

Целью Программы является повышение уровня жизни горожан за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями экономики и населения муниципального образования города Черкесска.

Для достижения поставленной цели в Программе определены следующие задачи:

- создание условий для содержания объектов благоустройства, искусственных сооружений и автомобильных дорог в городе Черкесске;
- увеличение пропускной способности улично-дорожной сети;
- развитие сети автомобильных дорог города Черкесска путем проведения строительных и ремонтных работ;
- создание условий для повышения уровня безопасности участников дорожного движения: транспорта и пешеходов.

Источниками финансирования мероприятий Программы стали средства республиканского и местного бюджетов.

Решением Думы муниципального образования г.Черкесска от 22.12.2016 №100 "О бюджете города Черкесска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" сумма бюджетных ассигнований на реализацию Программы в 2017 году была утверждена в объеме 232,0 тыс. рублей.

Приоритетами и целями Программы являются:

- оптимизация транспортных потоков;
- повышение уровня благоустройства проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Черкесска;
- улучшение технического и эксплуатационного состояния автомобильных дорог;
- увеличение пропускной способности дорог;
- обеспечение устойчивой транспортной связи по дорогам;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- сокращение дорожно-транспортных происшествий по дорожным условиям;
- организация процесса формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дорогах.

Цели Программы:

Стратегической целью Программы является повышение уровня жизни горожан за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями экономики и населения муниципального образования город Черкесск, организация и обеспечение безопасности дорожного движения в городе Черкесске.

Задачи Программы:

Для достижения основной цели поставлены следующие задачи, позволяющие в условиях ограниченности бюджетных ресурсов разрешить основные проблемы развития транспортной инфраструктуры города Черкесска:

- создание условий для повышения уровня безопасности участников дорожного движения: транспорта и пешеходов;

совершенствование транспортной инфраструктуры города за счет капитального и текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Черкесска,

оптимизация транспортных потоков, с целью повышения пропускной способности существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Черкесска,

выполнение ремонта проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Черкесска;

доведение технико-эксплуатационного состояния асфальтовых покрытий до нормативных требований;

модернизация существующих и строительство новых светофорных объектов;

повышение протяженности дорог с усовершенствованным покрытием по отношению к общей протяженности дорог города Черкесска.

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Программы:

Достижение цели Программы будет характеризоваться следующими целевыми индикаторами:

площадь отремонтированных дорог и тротуаров;

площадь нанесенной дорожной разметки;

площадь убираемых территорий автомобильных дорог;

количество обслуживаемых инженерных сооружений на дорогах;

площадь содержания территорий автомобильных дорог;

количество введенных в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры;

количество комплектов оборудования для формирования навыков безопасного поведения на дорогах.

Основные ожидаемые конечные результаты Программы. Сроки и контрольные этапы реализации Программы:

Реализация основных мероприятий Программы "Безопасность дорожного движения в городе Черкесске" на 2016 - 2019 годы обеспечивает решение задач и созданию условий:

повышение уровня безопасности дорожного движения;

улучшение эксплуатационного состояния улично-дорожной сети путем капитального ремонта и текущего ремонта автомобильных дорог и тротуаров;

обеспечение чистоты и порядка на дорогах и тротуарах города;

ограничение возможности перехода улиц в неустановленных местах;

улучшение эстетического вида и комфортности придомовых и дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Черкесска;

повышение эффективности развития транспортной инфраструктуры города Черкесска;

снижение аварийности на дорогах и ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на 6%.

Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы:

в рамках реализации программы ведомственные целевые программы не предусмотрены.

Основные мероприятия Программы:

Мероприятия, включенные в Программу, позволят решить основные задачи по организации и обеспечению безопасности дорожного движения в городе Черкесске.

Основное мероприятие 1 - Содержание автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2 - Капитальный ремонт автомобильных дорог;

Основное мероприятие 3 - Текущий ремонт автомобильных дорог;

Основное мероприятие 4 - Капитальный ремонт и ремонт тротуаров;

Основное мероприятие 5 - Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий;

Основное мероприятие 6 - Инвестиционные вложения в объекты инженерной инфраструктуры автомобильных дорог;

Основное мероприятие 7 - Организация процесса формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дорогах.

В рамках реализации Программы меры государственного и (или) муниципального регулирования не предусмотрены.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации Программы

В сфере реализации муниципальной Программы муниципальное задание на оказание услуг (выполнение работ) не предусмотрено.

Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы.

Расчет затрат на реализацию Программы производился с учетом Правил расчета размера ассигнований финансовых затрат местного бюджета города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения. Объем средств, используемых в рамках реализации данной Программы, выделяются за счет средств дорожного фонда города.

В соответствии с Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска" (далее Постановление №2148) муниципальные программы разрабатываются исходя из положений стратегических документов Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа, Карачаево-Черкесской Республики и муниципального образования города Черкесска.

В соответствии с п. 8 Постановления №2148 Муниципальная программа содержит:

- паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению;
- характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования города Черкесска, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;
- приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач муниципальной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-

экономического развития и планируемые экономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;

- прогноз конечных результатов муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

- сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

- перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, которые утверждаются мэрией муниципального образования города Черкесска (далее - методические указания);

- при необходимости основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;

- перечень и краткое описание подпрограмм;

- перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы;

- обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;

- информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов муниципальной программы (с расшифровкой по главным распорядителям средств местного бюджета, муниципальным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы);

- описание мер государственного и (или) муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы;

- методику оценки эффективности муниципальной программы.

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств муниципального образования города Черкесска осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета (далее - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы соответствуют утвержденным параметрам местного бюджета на соответствующий финансовый год в сумме 151356,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 27 Постановления №2148 реализация муниципальной программы осуществляется на основании плана реализации муниципальной программы (далее - план реализации), разработанным на очередной финансовый год и плановый период и содержащим перечень наиболее важных, социально

значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

2. Оценка эффективности управления Программой, предусматривающей мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения в городе Черкесске.

Контрольные события, предусмотренные планом реализации муниципальной программы выполнены в срок.

В рамках реализации названной муниципальной программы в соответствии с отчетам о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы Управлением имущества муниципального образования города Черкесска реализовывались следующие мероприятия:

1. Содержание автомобильных дорог;
2. Капитальный ремонт автомобильных дорог;
3. Текущий ремонт автомобильных дорог;
4. Капитальный ремонт и ремонт тротуаров;
5. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий;
6. Инвестиционные вложения в объекты инженерной инфраструктуры;
7. Организация процесса формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дорогах.

Кроме запланированных работ выполнены следующие дополнительные работы:

- приобретение с установкой разделительных пешеходных ограждений;
- приобретение окрасочного агрегата;
- приобретение миниэлектростанции;
- изготовление с установкой консольных опор;
- приобретение мотопомпы;
- устройство одностороннего ограждения.

В ходе реализации муниципальной программы наблюдается:

- повышение уровня жизни горожан за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями экономики и населения муниципального образования города Черкесска;
- увеличение пропускной способности улично-дорожной сети;
- развитие сети автомобильных дорог города Черкесска;
- созданы условия для повышения уровня безопасности участников дорожного движения.

В соответствии с п. 73 Методических указаний Постановления 2148 участники и соисполнители муниципальной программы в пределах своей компетенции ежеквартально (за исключением IV квартала), до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют необходимую информацию по форме мониторинга реализации муниципальной программы ответственному исполнителю.

В соответствии с п. 31 Постановления №2148 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 25 апреля года, следующего за отчетным.

Годовой отчет за 2017 год подготовлен ответственным исполнителем 18.04.2017 года.

Согласно годовому отчету за 2017 год сводной бюджетной росписью на реализацию программы утверждено 151356,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило – 146815,4 тыс. рублей.

В рамках реализации названной муниципальной программы в соответствии с отчетам о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы Управлением имущества муниципального образования города Черкесска реализовывались следующие мероприятия:

1. Содержание автомобильных дорог;
2. Капитальный ремонт автомобильных дорог;
3. Текущий ремонт автомобильных дорог;
4. Капитальный ремонт и ремонт тротуаров;
5. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий;
6. Инвестиционные вложения в объекты инженерной инфраструктуры;
7. Организация процесса формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дорогах.

Официальный портал мэрии города Черкесска (<http://cherkessk09.ru>) в полной мере обеспечивает присутствие в сети интернет информации о муниципальной программе города Черкесска «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» на 2016-2020 годы» в том числе постановления, распоряжения и иные документа касающиеся реализации данной программы.

При реализации данной Программы достигнуты следующие значения показателей (индикаторов):

- площадь отремонтированных дорог и тротуаров – запланировано – 176,6 тыс. кв.метров, отремонтировано – 44,3 тыс.кв.метров.

Снижение площади отремонтированных дорог и тротуаров связано со снижением поступления сумм субсидий, поступивших в рамках Соглашения о предоставлении в 2017 году в бюджет города субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования из республиканского дорожного фонда.

- площадь нанесенной дорожной разметки – 18,3 тыс.кв.метров;
- количество обслуживаемых инженерных сооружений на дорогах – 43 штук;
- площадь содержания территории автомобильных дорог–431,4 тыс.кв.метров;
- площадь убираемых территории автомобильных дорог – 178 тыс.кв.метров;
- количество введенных в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры – 2штуки.

3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных из местного бюджета в целях повышение уровня жизни горожан за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями экономики и населения муниципального образования город Черкесск

В целях реализации муниципальной программы «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» на 2016-2019 годы» по итогам 2017 года бюджетной росписью выделено 151356,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 146815,4 тыс. рублей.

В рамках реализации основного мероприятия Программы:

№п/п	Наименование основного	Сводная	Кассовое
------	------------------------	---------	----------

	мероприятия Программы	бюджетная роспись на 31.12.2017	исполнение
1	Содержание автомобильных дорог	129207,3	129171,5
2	Капитальный ремонт автомобильных дорог	9800,5	5323,3
3	Текущий ремонт автомобильных дорог	880,0	880,0
4	Капитальный ремонт и ремонт тротуаров	2266,7	2243,4
5	Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий	1199,8	1197,2
6	Инвестиционные вложения в объекты инженерной инфраструктуры автомобильных дорог	8002,6	8000,0
7	Организация процесса формирования у детей дошкольного и школьного возраста навыков безопасного поведения на дорогах	0	0

На реализацию мероприятий муниципальной программы было направлено 146815,4 тыс.рублей.

По итогам 2017 года в ходе реализации мероприятий Программы по заключенным контрактам (договорам) была допущена кредиторская задолженность в сумме 82531,4 тыс. рублей, в том числе по средствам местного бюджета - 5053,6 тыс. рублей.

В нарушение п.1 ст.781 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата за услуги по заключенным договорам произведена не в срок и образована кредиторская задолженность по средствам местного бюджета - 5053,6 тыс. рублей.

4. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на муниципальную программу города Черкесска «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» за 2017 год.

Критерием оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на программу может служить:

повышение уровня безопасности дорожного движения;

- улучшение состояния улично-дорожной сети путем капитального ремонта и текущего ремонта автомобильных дорог и тротуаров;

- обеспечение чистоты и порядка на дорогах и тротуарах города;

- ограничение возможности перехода улиц в неустановленных местах;

- улучшение эстетического вида и комфортности придомовых и дворовых территорий многоквартирных жилых домов города Черкесска;

- повышение эффективности развития инфраструктуры города Черкесска.

По результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на муниципальную программу города Черкесска «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» за 2017 год рекомендуется:

- оплату за услуги по заключенным договорам производить в срок и не допускать образования задолженностей;
- осваивать средства бюджета равномерно и не допускать неисполнения мероприятий программы.

Выводы:

1. Программа в целом соответствует требованиям правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления и расходования средств на реализацию программных мероприятий.

Программа содержит формулировки проблем, целей, задач и направлений деятельности, которые соответствуют полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти.

Структура Программы и содержание разделов Программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148.

2. В ходе аудита установлено, что был разработан и утвержден перечень мероприятий Программы, обеспечивающих решение задач по созданию благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения его роли в социально-экономическом развитии города Черкесска, содействию развития малого и среднего предпринимательства

3. Ответственным исполнителем – Управлением имущества муниципального образования города Черкесска не в полной мере был обеспечен контроль хода реализации Программы, для результативного выполнения мероприятий.

4. Освоение средств бюджета происходило крайне не равномерно, что несет в себе риски неисполнения мероприятий программы и ведет к неэффективному расходованию средств бюджета из-за инфляционных процессов.

5. В нарушение п.1 ст.781 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата за услуги по заключенным договорам произведена не в срок и образована кредиторская задолженность по средствам местного бюджета - 5053,6 тыс. рублей.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска предлагает:

1. Отделу экономики, планирования и прогнозирования мэрии муниципального образования города Черкесска усилить контроль за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Черкесска «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» за 2017 год.

2. Ответственному исполнителю муниципальной программы города Черкесска ответственному за реализацию мероприятий муниципальных программ города Черкесска, в целях повышения качества муниципальной программы рассмотреть вопросы в части:

усиления взаимосвязи целей, целевых показателей, задач, мероприятий программ;

проведения оценки изменений объемов финансового обеспечения;
расширения механизма оценки рисков и мероприятий по их снижению;
усиления внутреннего контроля, а также мониторинга хода реализации муниципальных программ.

3. Подготовить отчет об использовании бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы города Черкесска «Безопасность дорожного движения в городе Черкесске» за 2017 год.

4. Направить отчет руководителю мэрии (мэру) муниципального образования города Черкесска.

5. Направить отчет главе муниципального образования города Черкесска.

Председатель



М.К. Бедраев