

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА

«30» 11 2021 г.

№ 9

**Отчет
по результатам аудита
эффективности использования бюджетных средств направленных на
создание условий для предоставления транспортных услуг населению и
организацию транспортного обслуживания населения за период 2019-2020
годы.**

«30» 11 2021 г.

г. Черкесск

Основание для проведения проверки:

п.1 ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.2 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ от 07.02.2011г. "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденного Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21, пункт 1.11 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2021г., распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска от «26» мая 2021 г. №9.

Цель проверки:

1. Определение соответствия Подпрограммы 1 «Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров» Муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» (далее – Подпрограмма 1), утвержденной постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска от 20.05.2015 №729 «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Благоустроенный Черкесск» требованиям, установленным нормативными правовыми актами.
2. Оценка эффективности управления Подпрограммой 1, предусматривающей поддержку транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров.
3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по поддержке транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров.
4. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по поддержке транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров.

Перечень проверенных объектов:

- исполнитель Программы:

- Мэрия муниципального образования города Черкесска (далее Мэрия)

Сроки проведения проверки: с 26.05.2021г. по 25.11.2021г.

В результате проверки установлено следующее:

1. Определение соответствия Подпрограммы 1 «Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров» Муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» (далее – Подпрограмма 1), требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

Муниципальная программа утверждена постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 20.05.2015 №729 «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Благоустроенный Черкесск» (далее Программа) разработана в соответствии с документами:

- Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030".

- Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

- Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 N 2148 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска";

- Постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 25.01.2019 N 20 "Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета города Черкесска муниципальным унитарным предприятиям города Черкесска, деятельностью которых является организация работы и контроль за эффективной работой транспортного комплекса, осуществляющего перевозки пассажиров транспортными средствами независимо от формы собственности, на территории муниципального образования города Черкесска, на возмещение затрат, связанных с оплатой труда".

- Постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 18.11.2016 N 714 "Об утверждении порядка предоставления субсидий муниципальным предприятиям города Черкесска, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, на возмещение затрат по капитально-восстановительному ремонту транспортных средств, в рамках подпрограммы "Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров" муниципальной программы "Благоустроенный Черкесск".

Целью Подпрограммы 1 является улучшение качества предоставления транспортных услуг населению города Черкесска.

Для достижения поставленной цели в Подпрограмме 1 определена следующая задача:

- создание условий для качественного предоставления транспортных услуг населению.

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 20.12.2018 №102 "О бюджете города Черкесска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" сумма бюджетных ассигнований на реализацию Программы в 2019 году была утверждена в объёме 28356,9 тыс. руб.

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 19.12.2019 №100 "О бюджете города Черкесска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" сумма бюджетных осталась в том же объёме - 38346,4 тыс. рублей, в том числе местный бюджет - 31346,4 тыс. рублей.

Приоритетами и целями Программы являются:

Основным приоритетом Подпрограммы 1 является поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров.

Основные задачи Подпрограммы 1:

- создание условий для качественного предоставления транспортных услуг населению

Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы 1:

- повышение качества предоставляемых услуг населению транспортными предприятиями

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач:

- отсутствие нарушений выхода пассажирского транспорта на маршрутные линии;

Программа содержит комплекс скоординированных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятий, предусматривающих решение задач, направленных на улучшение.

Сроки реализации Программы 2015-2024 годы на постоянной основе, разделение программы на этапы не предусматривается.

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Программы:

Оценка достижения целей Подпрограммы 1 производится посредством следующих индикаторов и показателей:

- отсутствие нарушений выхода пассажирского транспорта на маршрутные линии

Основные мероприятия Программы:

Реализация основных мероприятий подпрограммы 1 "Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров"

обеспечивает решение задачи по созданию условий для качественного предоставления транспортных услуг населению.

Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы 1.

Финансирование Подпрограммы 1 осуществляется за счет средств республиканского бюджета и бюджета города Черкесска.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы 1:

- 2019 год - 28356,9 тыс. руб. (местный бюджет - 28356,9 тыс. руб.).
- 2020 год - 38346,4 тыс. руб. (республиканский бюджет - 7000,0 тыс. руб., местный бюджет - 31346,4 тыс. руб.).

Ресурсное обеспечение реализации Программы подлежит ежегодному уточнению в рамках формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска" (далее Постановление №2148) муниципальные программы разрабатываются исходя из положений стратегических документов Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа, Карачаево-Черкесской Республики и муниципального образования города Черкесска.

В соответствии с п.8 Постановления №2148 Муниципальная программа содержит:

- паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению;
- характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования города Черкесска, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;
- приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач муниципальной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые экономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;
- прогноз конечных результатов муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;
- сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;
- перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации

муниципальных программ, которые утверждаются мэрией муниципального образования города Черкесска (далее - методические указания);

- при необходимости основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;

- перечень и краткое описание подпрограмм (в данном случае на подпрограммы не делится);

- перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы;

- обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;

- информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов муниципальной программы (с расшифровкой по главным распорядителям средств местного бюджета, муниципальным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы);

- описание мер государственного и (или) муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы;

- методику оценки эффективности муниципальной программы.

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств муниципального образования города Черкесска осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета (далее - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы соответствуют утвержденным параметрам местного бюджета на 2019г. и составили 28356,9 тыс.рублей.

На 2020г. не соответствуют утвержденным параметрам местного бюджета, местным бюджетом утверждено 28446,4 тыс.рублей, объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы составил 31346,4 тыс. рублей.

Это обусловлено тем, что в сводную бюджетную роспись были внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа, что не противоречит п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ

В соответствии с п. 27 Постановления №2148 реализация муниципальной программы осуществляется на основании плана реализации муниципальной программы (далее - план реализации), разработанным на очередной финансовый

год и плановый период и содержащим перечень наиболее важных, социально значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

2. Оценка эффективности управления Подпрограммой:

Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1 проведена по следующим показателям:

- создание благоприятных условий для жизнедеятельности жителей города Черкесска;
- обеспечение бесперебойного движения транспортных средств по улицам города Черкесска;
- уменьшение текучести кадров на предприятиях, обеспечивающих перевозку пассажиров.

Контрольные события, предусмотренные планом реализации муниципальной программы выполнены в срок.

В соответствии с п.31 Постановления №2148 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 25 апреля года, следующего за отчетным.

В соответствии с п.31 Постановления №2148 годовой отчет за 2019 год подготовлен ответственным исполнителем 22.04.2020 года.

В соответствии с п.31 Постановления №2148 годовой отчет за 2020 год подготовлен ответственным исполнителем 22.04.2021года.

Согласно годовому отчету за 2019 год на реализацию Программы утверждено 28356,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило – 28356,9 тыс. рублей.

Все средства выделены из местного бюджета.

Согласно годовому отчету за 2020 год на реализацию Программы утверждено 31346,4тыс. рублей, кассовое исполнение составило – 38346,4 тыс. рублей.

Из местного бюджета выделено 31346,4 тыс.рублей, из регионального – 7000 тыс.рублей.

Официальный портал мэрии города Черкесска (<http://cherkessk09.ru>) в полной мере обеспечивает присутствие в сети интернет информации муниципальной программы «Благоустроенный Черкесску» в том числе постановления, распоряжения и иные документа касающиеся реализации данной программы.

3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных из местного бюджета, направленных на поддержку транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров в городе Черкесске за период 2019 -2020 годы.

Поступившие из местного бюджета денежные средства в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров в городе Черкесске распределены следующим образом:

В 2019 году:

- на реализацию мер по оказанию поддержки предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом – 17060,0 тыс.рублей;
- на реализацию мер по оказанию поддержки предприятий, оказывающих услуги по организации работы по контролю за эффективной работой транспортного комплекса – 3696,9 тыс.рублей;
- на реализацию мер по оказанию поддержки предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом – 5600,0 тыс.рублей;
- на реализацию иных мер в сфере транспорта – 2000 тыс.рублей.

В 2020 году:

- на реализацию мер по оказанию поддержки предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров электрическим транспортом – 18260,0 тыс.рублей;
- на реализацию мер по оказанию поддержки предприятий, оказывающих услуги по организации работы по контролю за эффективной работой транспортного комплекса – 3786,4 тыс.рублей;
- на реализацию мер по оказанию поддержки предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом – 7300,0 тыс.рублей;
- на реализацию иных мер в сфере транспорта – 2000 тыс.рублей.

Бюджетные средства, направленные на поддержку транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров в городе Черкесске за период 2019 -2020 годы, выделялись на основании Соглашений со следующими предприятиями города:

- ЧГ МУП «Троллейбусное управление»;
- МУП «ЧГ ПАТП-1»;
- ЧГ МУП «Единая диспетчерская служба».

За проверяемый период все расчеты произведены в полной мере и в срок. Наличия дебиторской и кредиторской задолженности не установлено.

В ходе проведенного аудита установлено:

- из ЧГ МУП «Троллейбусное управление» на улицы города ежедневно выезжали от 12 до 16 троллейбусов по 9 маршрутам, которые охватывали следующие улицы: Ленина, Октябрьская, Гутякулова, Кавказская, Парковая, Космонавтов, Доватора, Демиденко.

- из МУП «ЧГ ПАТП-1» на улицы города ежедневно выезжали до 38 автобусов по 16 маршрутам, которые охватывали следующие улицы: Гутякулова, Октябрьская, Фрунзе, Демиденко, Ленина, Ставропольская, Доватора, Пятигорское шоссе, Кавказская, Парковая, Лермонтова, Подгорная, Богатырева, Кирова,

Комарова, Центральная, Набережная, 50- лет Октября и населенные пункты - п.Юбилейный, а.Псыж, п.Дружба.

Из приведенной выше информации видно, что общественный транспорт в городе движется по одним и тем же улицам и не охватывает весь город.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 ноября 2018 г. N 1032-ст. на остановочных пунктах устанавливаются информационно-указательные знаки по ГОСТ Р 52290, всю информацию наносят на информационную табличку, имеющую одинаковую ширину и цвет с информационным полем знака и устанавливаемую как непосредственно под знаком, так и рядом с ним - в месте, удобном для обозрения.

Информация должна содержать:

- наименование остановочного пункта;
- номера маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт;
- наименование конечного остановочного пункта каждого маршрута регулярных перевозок;
- расписание для всех маршрутов регулярных перевозок, в состав которых включен остановочный пункт, за исключением остановочных пунктов, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию;
- надпись "По требованию" в остановочных пунктах, в которых посадка (высадка) пассажиров осуществляется по их требованию;
- наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа.

Конечные остановочные пункты маршрутов регулярных перевозок, в которые прибывают транспортные средства и которые не совпадают с пунктами отправления, оборудуют указателями "Посадки нет".

На информационной табличке может быть размещена другая информация, связанная с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа.

При интервале движения подвижного состава не более 20 мин указывают почасовой интервал движения в минутах, более 20 мин - составляют расписание движения в часах и минутах.

Критерием оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на программу может служить:

- бесперебойное движение транспортных средств по улицам города;
- сокращение интервалов движения транспортных средств по улицам города;
- возможность передвижения по всему городу общественным транспортом.

В ходе осмотра остановочных пунктов установлено:

- не все остановочные пункты оснащены информационными табличками;
- в информационных табличках информация размещена таким шрифтом, что не всегда удается прочитать.

4. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на Подпрограмму за 2019 и 2020 годы.

По результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на поддержку транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров в городе Черкесске за период 2019-2020 годы рекомендуется расширить зону передвижения общественного транспорта, сократить интервалы движения транспортных средств и оснастить удобными для чтения информационными табличками все остановочные пункты.

Выводы:

1. Подпрограмма №1 «Поддержка транспортных предприятий в части организаций и контроля перевозок пассажиров» муниципальной программы "Благоустроенный Черкесск" в целом соответствует требованиям правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления и расходования средств на реализацию программных мероприятий.

Подпрограмма 1 содержит формулировки проблем, целей, задач и направлений деятельности, которые соответствуют полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти.

Структура Подпрограммы 1 разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148.

2. В ходе аудита эффективности использования бюджетных средств направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения за период 2019-2020 годов установлено, что средства субсидии равными долями своевременно поступали на расчетные счета предприятий.

3. Управлению жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска рекомендуется посодействовать в вопросах расширения зоны передвижения общественного транспорта, сокращения интервалов движения транспортных средств и оснастки удобными для чтения информационными табличками все остановочные пункты.

Предложения по результатам аудита:

1. И.о. начальника Управления ЖКХ мэрии муниципального образования города Черкесска обратить особое внимание и посодействовать в вопросах расширения зоны передвижения общественного транспорта, сокращения интервалов движения транспортных средств и оснастки удобными для чтения информационными табличками все остановочные пункты.

2. Направить Отчет о результатах аудита Главе муниципального образования города Черкесска.

3. Направить Руководителю мэрии (мэру) муниципального образования города Черкесска информационное письмо о результатах аудита.

Председатель



М.К. Бедраев