

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА

« 10 » 12 2019г.

№ 7

### ОТЧЕТ

по результатам аудита

эффективности использования бюджетных средств направленных на создание и функционирование системы обеспечения безопасности муниципального образования города Черкесска в части видеонаблюдения за период 2017-2018

годы.

« 10 » 12 2019г.

г. Черкесск

#### Основание для проведения проверки

п.1 ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.2 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ, Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, пункт 1.12 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2019г., распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска от «19» апреля 2019 г. №4.

#### Цель проверки:

1. Определение соответствия Подпрограммы 4 «Профилактика правонарушений в городе Черкесске» муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Мэрии муниципального образования г. Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2014г. №1136 (далее – Подпрограмма 4), требованиям, установленным нормативными правовыми актами.
2. Оценка эффективности управления Подпрограммой 4, предусматривающей мероприятия по обеспечению безопасности граждан на территории города Черкесска от противоправных действий третьих лиц, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, снижению уровня преступности на территории города Черкесска, повышения оперативного реагирования на правонарушения за счет использования технических средств контроля за ситуацией в общественных местах, оптимизации работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по обеспечению безопасности граждан на территории города Черкесска от противоправных действий третьих лиц, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, снижению уровня преступности на территории города Черкесска, повышения оперативного реагирования на правонарушения за счет использования технических средств контроля за ситуацией в общественных местах, оптимизации работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах,

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

4. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение мероприятий по обеспечению безопасности граждан на территории города Черкесска от противоправных действий третьих лиц, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, снижению уровня преступности на территории города Черкесска, повышения оперативного реагирования на правонарушения за счет использования технических средств контроля за ситуацией в общественных местах, оптимизации работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

#### **Перечень проверенных объектов:**

- исполнитель Подпрограммы 4 "Профилактика правонарушений в городе Черкесске":

- Управление имуществом и коммунальным комплексом мэрии муниципального образования города Черкесска (далее Управление имуществом) за 2017 год.

- Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска (далее Управление ЖКХ) за 2018 год.

**Сроки проведения проверки:** с 22.04.2019г. по 25.11.2019г.

#### **В результате проверки установлено следующее:**

1. **Определение соответствия Подпрограмма 4 "Профилактика правонарушений в городе Черкесске" (далее - Подпрограмма 4) муниципальной программы от 10.07.2014 №1136 "Об утверждении муниципальной программы "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций" на 2014- 2021 годы" требованиям, установленным нормативными правовыми актами.**

Муниципальная программа города Черкесска "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций" на 2014 - 2021 годы" (далее Программа) разработана в соответствии с документами:

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Решение Думы муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 22.12.2016 №100 «О бюджете города Черкесска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

Решение Думы муниципального образования города от 21.12.2017 №32 "О бюджете города Черкесска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов";

Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска".

Программа утверждена постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 10 июля 2014 г. N 1136 "Об утверждении муниципальной

программы "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций" на 2014 - 2021 годы".

Целью Программы является повышение готовности системы гражданской обороны, органов управления, сил и средств Черкесского городского звена республиканской подсистемы Российской система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации к защите населения и территорий муниципального образования г. Черкесска от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера. Обеспечение безопасности граждан на территории города Черкесска

Для достижения поставленной цели в Программе определены следующие задачи:

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров;
- обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности;
- обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- обучение должностных лиц и специалистов Муниципального казенного учреждения "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению первичных мер пожарной безопасности мэрии муниципального образования города Черкесска" (далее Управление) правилам поведения и основным способам защиты населения от опасностей, возникающих в зоне чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение деятельности и выполнение функций Управления по осуществлению полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности муниципального образования города Черкесска;
- снижение уровня преступности на территории города Черкесска;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;
- повышение оперативного реагирования на правонарушениях за счет использования технических средств контроля за ситуацией в общественных местах.

Источниками финансирования мероприятий Подпрограммы 4 стали средства местного бюджета.

Решением Думы муниципального образования г.Черкесска от 22.12.2016 №100 "О бюджете города Черкесска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" сумма бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 4 в 2017 году была утверждена в объёме 3000,0 тыс. рублей.

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 21.12.2017 №32 "О бюджете города Черкесска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" " сумма бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 4 в 2018 году была утверждена в объёме 3770,0 тыс. рублей.

**Приоритетами и целями Подпрограммы 4 являются:**

- интенсивное развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- внедрение в деятельность информационных технологий и объединение их в единое информационное пространство;

- сокращение времени реагирования на противоправные действия на территории города, повышение эффективности при оказании помощи пострадавшим;

- повышение обеспеченности в сборе, анализе и представлении в соответствующие органы государственной власти информации о потенциальных источниках противоправных ситуаций и причинах их возникновения.

Обеспечение безопасности граждан на территории города Черкесска от противоправных действий третьих лиц, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров.

Снижение уровня преступности на территории города Черкесска;

- повышение оперативного реагирования на правонарушения за счет использования технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений

#### **Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Подпрограммы 4:**

Показателями и индикаторами достижения цели и решения задач настоящей подпрограммы является количество видеокамер, устанавливаемых для мониторинга территорий улиц и общественных мест (шт.)

#### **Основные ожидаемые конечные результаты Подпрограммы 4. Сроки и контрольные этапы реализации Подпрограммы 4:**

Реализация муниципальной Подпрограммы 4 в полном объеме позволит получить:

- повышение уровня защищенности населения и территории от опасностей и угроз мирного и военного времени;

- обеспечение дальнейшего развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- сокращение к 2021 году общего количества преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах;

- оздоровление обстановки в общественных местах;

- сокращение количества погибших и пострадавших.

#### **Основные мероприятия Подпрограммы 4:**

Мероприятия, включенные в Подпрограмму, позволят решить основные задачи по сокращению к 2021 году общего количества преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах.

Основное мероприятие 1 - Внедрение аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" с целью круглосуточного мониторинга территорий улиц, жилых районов города, общественных мест.

В рамках реализации Программы меры государственного и (или) муниципального регулирования не предусмотрены.

**Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации Программы.**

В сфере реализации муниципальной Программы муниципальное задание на оказание услуг (выполнение работ) не предусмотрено.

#### **Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы 4.**

Расчет затрат на реализацию Подпрограммы 4 производился с учетом Правил расчета размера ассигнований финансовых затрат местного бюджета города Черкесска на внедрение аппаратно-программного комплекса "Безопасный город Черкесск" с целью круглосуточного мониторинга территорий улиц, жилых районов города, общественных мест".

Объем средств, используемых в рамках реализации данной Подпрограммы 4, выделяются за счет средств местного бюджета.

В соответствии с Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска" (далее Постановление №2148) муниципальные программы разрабатываются исходя из положений стратегических документов Российской Федерации, Северо-Кавказского федерального округа, Карачаево-Черкесской Республики и муниципального образования города Черкесска.

В соответствии с п. 8 Постановления №2148 Муниципальная программа содержит:

- паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению;
- характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования города Черкесска, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;
- приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач муниципальной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые экономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;
- прогноз конечных результатов муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;
- сроки реализации муниципальной программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;
- перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, которые утверждаются мэрией муниципального образования города Черкесска (далее - методические указания);
- при необходимости основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов муниципальной программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;
- перечень и краткое описание подпрограмм;
- перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы;

- обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по этапам ее реализации и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;

- информацию по ресурсному обеспечению за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов муниципальной программы (с расшифровкой по главным распорядителям средств местного бюджета, муниципальным целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы);

- описание мер государственного и (или) муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы;

- методику оценки эффективности муниципальной программы.

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств муниципального образования города Черкесска осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета (далее - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы соответствуют утвержденным параметрам местного бюджета на 2017 и 2018 годы в сумме 2970,0 тыс. рублей и 3770,0 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с п. 27 Постановления №2148 реализация муниципальной программы осуществляется на основании плана реализации муниципальной программы (далее - план реализации), разработанным на очередной финансовый год и плановый период и содержащим перечень наиболее важных, социально значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

## **2. Оценка эффективности управления Подпрограммой 4, предусматривающей мероприятия по внедрению аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" с целью круглосуточного мониторинга территорий улиц, жилых районов города, общественных мест.**

Контрольные события, предусмотренные планом реализации муниципальной программы выполнены в срок.

В рамках реализации названной Подпрограммы 4 в соответствии с отчетами о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы за 2017 год Управлением имуществом и Управление ЖКХ за 2018 реализовывались следующие мероприятия:

- внедрение аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" с целью круглосуточного мониторинга территорий улиц, жилых районов города, общественных мест.

Круглосуточный мониторинг с использованием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» позволил получить информацию, необходимую для:

- обеспечения общественного порядка и личной безопасности граждан в местах массового пребывания, а также предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений;

- осуществления контроля за обстановкой на улицах, площадях, парках, территориях, прилегающих к торговым и развлекательным центрам, спортивным сооружениям и другим места массового скопления людей;

- своевременного реагирования на осложнения оперативной обстановки и проведения маневра силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

- осуществление розыска лиц, скрывающихся от дознания, следствия, и суда, а также без вести пропавших;

- повышения эффективности действий нарядов полиции по предупреждению правонарушений и оказанию помощи гражданам;

- непрерывное управление силами и средствами Отдела МВД России по г. Черкесску, участвующих в охране общественного порядка с использованием системы видеонаблюдения;

- организацию мониторинга дорожной обстановки, потоков автотранспорта, выявление чрезвычайных дорожных ситуаций, включая нарушение правил дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия;

- обнаружение и регистрация аварийных ситуаций, нарушений правил дорожного движения и транспортных средств - нарушителей.

- оперативное реагирование на чрезвычайные дорожные ситуации.

- розыск угнанного, похищенного и скрывшегося с мест дорожно-транспортного происшествия автотранспорта.

В соответствии с п. 31 Постановления №2148 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы (далее - годовой отчет) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 25 апреля года, следующего за отчетным.

Годовой отчет за 2017 год подготовлен ответственным исполнителем 28.02.2018 года.

Годовой отчет за 2018 год подготовлен ответственным исполнителем 28.02.2019 года.

Согласно годовому отчету за 2017 год сводной бюджетной росписью на реализацию Подпрограммы 4 утверждено 2970 тыс. рублей, кассовое исполнение составило – 2970 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету за 2018 год сводной бюджетной росписью на реализацию Подпрограммы 4 утверждено 3770 тыс. рублей, кассовое исполнение составило – 3770 тыс. рублей.

Официальный портал мэрии города Черкесска (<http://cherkessk09.ru>) в полной мере обеспечивает присутствие в сети интернет информации о муниципальной программе города Черкесска «Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций» в том числе постановления, распоряжения и иные документа касающиеся реализации данной программы.

При реализации Подпрограммы 4 достигнуты следующие значения показателей (индикаторов):

- 235 камер видеонаблюдения установленных в местах с массовым пребыванием граждан, а также в наиболее криминогенных и аварийно-опасных местах города, позволяющие отслеживать оперативную обстановку на улицах и своевременно реагировать на её осложнение.

**3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных из местного использования бюджетных средств направленных на создание и функционирование системы обеспечения безопасности муниципального образования города Черкесска в части видеонаблюдения.**

В целях реализации мероприятий по безопасности граждан на территории города заключен муниципальный контракт №104-МК/16 от 26 декабря 2016г. между Управлением имуществом и коммунальным комплексом города мэрии муниципального образования г.Черкесска (далее Управление) и ООО «Киберком» на сумму 2970,0 тыс.рублей.

Для выполнения своих обязательств и оказания услуг ООО «Киберком» обеспечивает следующие виртуальные каналы и подключения:

- 235 точек подключения камер;
- 12 точек подключения ядра системы;
- 2 точки подключения ядра системы на скорости 1 Гбит/с;
- 2 точки подключения основного оперативного штаба;
- 4 точки подключения вспомогательных оперативных штабов;
- 5 точек подключения ПВК.

Ежемесячно по 247,5 тыс. рублей Управление переводило деньги на счет ООО «Киберком». По состоянию на 31.12.2017года на счет ООО «Киберком» поступило 2970 тыс.рублей. Наличия дебиторской и кредиторской задолженности не установлено.

В целях обеспечения системы безопасности в 2018г. между Управлением имуществом и коммунальным комплексом города мэрии муниципального образования г.Черкесска и ООО «Киберком» были заключены следующие контракты:

- муниципальный контракт №118 – МК/17 от 17 декабря 2017г. на сумму 2970,0 тыс.рублей;
- муниципальный контракт №4 – МК/17 от 23 апреля 2018г. на сумму 800,0 тыс.рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом №118 – МК/17 от 17 декабря 2017г. ООО «Киберком» оказывает услугу сопровождения и технического сопровождения системы, а так же услугу сбора и доставки цифрового видеосигнала с городских камер в центр обработки данных. Платежи равными долями по 247,5 тыс. рублей Управление переводило на счет ООО «Киберком».

В соответствии с муниципальным контрактом контракт №4 – МК/17 от 23 апреля 2018г. ООО «Киберком» расширяет существующие системы «Безопасный город Черкесску» в части увеличения зоны покрытия системы, а именно введение двух комплексов «островков безопасности». Дополнительно установлено следующее оборудование:

- сервисный шкаф – 2 шт.;
- коммутаторы, медиаконвертеры – 2 шт.;
- скоростные поворотные камеры – 2 шт.;
- стационарные фиксированные камеры– 2 шт.;
- стационарные вариофокальные камеры– 4 шт.;
- точка доступа беспроводной сети– 2 шт.;
- кнопка вызова – 2 шт.;
- пульт оператора–1 шт.;
- лицензии на программное обеспечение– 12 шт.;
- монтаж оборудования– 16ед..

Оплата ООО «Киберком» по муниципальному контракту №4-МК/17 от 23 апреля 2018г. произведена платежным поручением №1756 от 21.12.2018г. в сумме 8000 тыс.рублей.

Таким образом, все расчеты произведены в полной мере и в срок. Наличия дебиторской и кредиторской задолженности не установлено



#### 4. Разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на Подпрограмму 4 за 2017 и 2018 годы.

Критерием оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на программу может служить:

- сокращение к 2021 году общего количества преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах.

По результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, выделенных на Подпрограмму 4 «Профилактика правонарушений в городе Черкесске» за 2017 и 2018 годы рекомендуется:

- расширение системы «Безопасный город» для обеспечения общественного порядка и личной безопасности граждан в местах массового пребывания, а также предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений.

#### Выводы:

1. Подпрограмма 4 «Безопасный город» в целом соответствует требованиям правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления и расходования средств на реализацию программных мероприятий.

Подпрограмма 4 содержит формулировки проблем, целей, задач и направлений деятельности, которые соответствуют полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти.

Структура Подпрограммы 4 и разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148.

2. В ходе аудита установлено, что был разработан и утвержден перечень мероприятий Подпрограммы 4, обеспечивающих решение задач по расширению системы «Безопасный город» для обеспечения общественного порядка и личной безопасности граждан в местах массового пребывания, а также предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений

Председатель

М.К. Бедраев