



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

« 07 » _____ 05 _____ 2015 г.

№ 21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Черкесске» на 2015-2017 годы»

1. Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. п. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

2. Цель экспертизы: оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Черкесске» на 2015-2017 годы» (далее – проект Программы).

3. Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования г. Черкесска.

Финансово-экономическая экспертиза проведена инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Ивановой С.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
4. Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
5. Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013; Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-

р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;

7. Постановление мэрии муниципального образования город Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска»;

8. Решение Думы муниципального образования г. Черкесска от 25.12.2014 N 102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Решение Думы от 25.12.2014 N 102).

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 29 апреля 2015 года (сопроводительное письмо от 29.04.2015 вх. № 70).

С проектом Постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Черкесске» представлены:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть проекта Программы с приложениями;
- пояснительная записка.

4. При проведении экспертизы представленного проекта Программы установлено.

Основанием для разработки проекта Программы послужили Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» (далее – Порядок № 2148), а так же Распоряжение Мэрии муниципального образования города Черкесска от 08.05.2014 №293-р «Об утверждении муниципальных программ города Черкесска» (далее – Перечень муниципальных программ).

Вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», однако, в преамбуле проекта Постановления отсутствует ссылка на вышеуказанный Федеральный закон.

В соответствии, свыше указанными документами, Комитетом по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска разработан проект Программы.

Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ, что согласуется с пунктом 16 Порядка.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска. Проект Программы разработан на основании документов, разработанных на федеральном, республиканском и местном уровнях, определяющих направление бюджетной реформы, и определяет концептуальную основу реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде города Черкесска.

Согласно п.19 Порядка разработки и реализации муниципальной программы Проект муниципальной программы согласован с отделом экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных

услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовым управлением мэрии муниципального образования города Черкесска (письмо от 27.04.2015 №290).

Целью проекта Программы является:

- противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде города Черкесска.

Для достижения поставленной цели в проекте Программы определены следующие задачи:

- формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения;

- информирование молодежи по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

- организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера;

- недопущения участия молодежи в организациях террористической и экстремистской направленности;

- создание эффективной системы профилактики терроризма и экстремизма.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- увеличение количества молодежи, вовлеченной в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, межнационального и межконфессионального согласия до 850 человек к 2017 году;

- увеличение количества проведенных мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, поддержание межнационального и межконфессионального согласия до 16 к 2017 году;

- увеличение количества информационных и пропагандистских материалов по профилактике терроризма и экстремизма до 10 к 2017 году.

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчик предлагает утвердить расходы в сумме 434,0 тыс. руб. в том числе:

- в 2015 году – 107,0 тыс. руб.;

- в 2016 году – 143,0 тыс. руб.;

- в 2017 году – 184,0 тыс. рублей,

что соответствует Решению Думы от 25.12.2014 №102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

При проведении экспертизы текстовых частей проекта Программы установлено:

- структура проекта Программы не соответствует разделу II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148, так как в соответствии с п. 46 Методических указаний подпрограмма является неотъемлемой частью муниципальной программы и формируется с учетом согласованности основных параметров подпрограммы и муниципальной программы. Однако в нарушение данного пункта в составе проекта Программы подпрограммы отсутствуют;

Согласно п. 61 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 N 2148: вместе с проектом муниципальной программы представляются материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, ведомственной целевой программе, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также

иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулиющими порядок составления проекта местного бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

Произвести финансово-экономическую экспертизу проекта Программы не представляется возможным, так как цифры, заложенные в проекте Программы, не подтверждены расчетами и обоснованием.

Так же выявлены несоответствия:

- в паспорте муниципальной программе в разделе «Задачи Программы» и в текстовой части проекта Программы в разделе II установлено разночтение в основных задачах Программы.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует разработчикам проекта:

- в преамбуле проекта Постановления внести ссылку на Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- структуру проекта Программы привести в соответствие с п. 46 раздела II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148;

- учесть несоответствия, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Заместитель Председателя

Р.И. Джалагова