



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

« 09 » 11 2015 г.

№ 57

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске» на 2016-2019 годы»

1. Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. п. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

2. Цель экспертизы: оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске» на 2016-2019 годы» (далее – проект Программы).

3. Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования г. Черкесска.

Финансово-экономическая экспертиза проведена заместителем председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Джалаговой Р.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

3. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

4. Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

5. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013;

6. Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;

7. Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска»;

8. Распоряжение мэрии муниципального образования город Черкесска от 16.11.2011 №793-р «Об утверждении Методических рекомендаций по организации проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг структурными подразделениями мэрии муниципального образования города Черкесска».

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 30 октября 2015 года (сопроводительное письмо от 29.10.2015 № 681).

С проектом Постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске» на 2016-2019 годы» представлены:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть проекта Программы с приложениями;
- проект распоряжения «Об утверждении детального плана-графика муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске» на 2016-2019 годы» на очередной финансовый год и плановый период;
- проект распоряжения «Об утверждении Плана реализации муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске» на 2016-2019 годы» на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительная записка к проекту постановления;
- расчет расходов на содержание МФЦ г. Черкесска на 2016 год;
- расчет нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

4. При проведении экспертизы представленного проекта Программы установлено.

Основанием для разработки проекта Программы послужило Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении

порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» (далее – Порядок № 2148), а так же Распоряжение мэрии муниципального образования города Черкесска от 08.05.2014 №293-р «Об утверждении муниципальных программ города Черкесска» (далее – Перечень муниципальных программ).

Вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что отражено в преамбуле проекта Постановления.

В соответствии, свыше указанными документами, мэрией муниципального образования города Черкесска разработан проект Программы.

Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ, что согласуется с пунктом 16 Порядка №2148.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является мэрия муниципального образования города Черкесска.

Проект Программы разработан на основании документов, разработанных на федеральном, республиканском и местном уровнях, определяющих направление бюджетной реформы, и определяет концептуальную основу реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске.

Целью Программы является:

- снижение административных барьеров;
- повышения качества и обеспечение доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске.

Для достижения поставленной цели в проекте Программы определены следующие задачи:

- оптимизация порядка оказания услуг, актуализация (внесение изменений) административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также административных регламентов исполнения муниципальных функций, актуализация реестра муниципальных услуг в соответствии с изменениями в законодательстве;

- функционирование многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг соответствующих требованиям, установленных законодательством;

- сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг;

- развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;

- организация предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

- развитие и совершенствование форм межведомственного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления города Черкесска, предприятиями и организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- проведение регулярного мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

- повышение информационной открытости деятельности органами местного самоуправления, обеспечение доступа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» к открытым данным о порядке, способах и условиях получения государственных и муниципальных услуг.

Ожидаемым результатом реализации Программы является:

- будет оптимизирован порядок предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций), повысится качество и доступность услуг к концу 2016 года;

- снизятся организационные, временные, финансовые затраты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на преодоление административных барьеров, к концу 2018 года;

- будет обеспечена возможность получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» не менее чем для 90% населения города Черкесска к концу 2016 года

- ожидается повышение уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых непосредственно органами местного самоуправления, до 90% к концу 2018 года;

- ожидается сокращение сроков ожидания в очереди для получения государственных и муниципальных услуг, оказываемых на базе МФЦ, до 15 минут к концу 2016 года;

- увеличение доли заявителей, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, до 70% к концу 2018 года;

- обеспечение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению, в том числе на базе МФЦ, до 100% к концу 2018 года.

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчик предлагает утвердить расходы в сумме 20337,3 тыс. руб. в том числе:

- в 2016 году – 5071,3 тыс. рублей;

- в 2017 году – 5080,0 тыс. рублей;

- в 2018 году – 5087,9 тыс. рублей

- в 2019 году – 5098,1 тыс. рублей.

В проекте Программы, согласно паспорту, отсутствуют подпрограммы, что соответствует п. 4 раздела 1 Порядка, указывающего на деление муниципальной программы на подпрограммы исходя из масштабности и сложности решаемых задач.

При проведении экспертизы текстовых частей проекта Программы установлено:

- структура проекта Программы соответствует сфере реализации муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе муниципального бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске» на 2016-2019 годы», а так же разделу II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148;

- система показателей отражает качество реализации задач муниципальной программы в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг;

- разработчиками проведен анализ действительного состояния муниципальной программы, включая выявление основных проблем, прогноз развития сферы реализации

данной программы, а также анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;

- предлагаемый комплекс мероприятий в целом отвечает целям, определенным Программой.

В разделе «Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы» в полном объеме раскрыты сами риски, их возможное влияние и меры управления рисками.

Согласно п. 61 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 N 2148: вместе с проектом муниципальной программы представляются материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, ведомственной целевой программе, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта местного бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

Цифры, заложенные в проекте Программы, подтверждены расчетами и обоснованием.

Основным мероприятием Программы, в том числе Планом реализации и детальным планом-графиком реализации Программы, предусмотрено приобретение программных продуктов по переводу услуг в электронный вид и оказание методической поддержки перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде в рамках Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ.

Однако ни в расчете расходов, ни в контрольном событии программы 17 не отражены суммы на приобретение указанных программных продуктов, что может привести к неисполнению указанного мероприятия.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует разработчикам проекта учесть замечания, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Председатель

М.К. Бедраев