



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

---

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34  
E-mail: [kspcherkessk@mail.ru](mailto:kspcherkessk@mail.ru)

« 12 » \_\_\_\_\_ 05 \_\_\_\_\_ 2015 г.

№ 22

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Имущественно - земельная политика в городе Черкесске» на 2015-2018 годы»**

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. п. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Имущественно - земельная политика в городе Черкесске» на 2015-2018 годы» (далее – проект Программы).

**3. Предмет экспертизы:** проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования г. Черкесска.

Финансово-экономическая экспертиза проведена инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Ивановой С.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
3. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013; Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;
4. Постановление мэрии муниципального образования город Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и

реализации муниципальных программ города Черкесска» (далее – Порядок № 2148 и Методические указания №2148);

5. Решение Думы муниципального образования г. Черкесска от 25.12.2014 N 102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Решение Думы от 25.12.2014 N 102).

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 06 мая 2015 года (сопроводительное письмо от 06.05.2015 № 30-857/2).

С проектом Постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Имущественно - земельная политика в городе Черкесске» на 2015-2018 годы» представлены:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть проекта Программы с приложениями.

#### **4. При проведении экспертизы представленного проекта Программы установлено.**

Основанием для разработки проекта Программы послужили Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска», а так же Распоряжение Мэрии муниципального образования города Черкесска от 08.05.2014 №293-р «Об утверждении муниципальных программ города Черкесска» (далее – Перечень муниципальных программ).

В соответствии с п.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены полномочиями в решении вопросов местного значения в том числе: контроль за исполнением бюджета городского округа; принятие муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа и т.д., однако, в преамбуле проекта Постановления отсутствует ссылка на вышеуказанный Федеральный закон.

Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ, что согласуется с пунктом 16 Порядка.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Управление имуществом и коммунальным комплексом города мэрии муниципального образования города Черкесска (далее-Управление имуществом). Проект Программы разработан на основании документов, разработанных на федеральном, республиканском и местном уровнях, определяющих направление бюджетной реформы, и определяет концептуальную основу реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере имущественно-земельных отношений.

В нарушение п.19 Порядка разработки и реализации муниципальной программы Проект муниципальной программы не согласован с отделом экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных

услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовым управлением мэрии муниципального образования города Черкесска (согласование отсутствует в представленном пакете документов).

Целью проекта Программы является:

- формирование эффективной структуры муниципальной собственности и системы управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

Для достижения поставленной цели в проекте Программы определены следующие задачи:

- создание эффективной системы использования земель для реализации социальных задач, городских инфраструктурных проектов в совокупности с увеличением доходов городского бюджета за счет земельных платежей;

- создание эффективной системы использования объектов муниципальной собственности мэрии муниципального образования города Черкесска для реализации муниципальной политики мэрии муниципального образования города Черкесска, эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- совершенствование структуры имущественных комплексов муниципальных организаций (преобразование МУП) и системы управления муниципальными организациями.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- увеличение доходной части бюджета от управления муниципальной собственностью на 20% к 31.12.2017;

- создание полного и достоверного реестра земель и реестра муниципальной собственности г. Черкесска к 31.12.2018;

- увеличение площади и количества земельных участков с оформленными земельно-правовыми отношениями для строительства на 20% к 31.12.2017;

- оптимальное использование земельных участков;

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- увеличение доли объектов недвижимости, право муниципальной собственности на которые зарегистрировано, на 20% к 31.12.2017;

- увеличение доли объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет, на 20% к 31.12.2017;

- оптимизация состава имущества, необходимого для осуществления муниципальными организациями уставной деятельности к 31.12.2018.

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчик предлагает утвердить расходы в сумме 13 915,0 тыс. руб. в том числе:

- в 2015 году – 4 317,4 тыс. руб.;

- в 2016 году – 3 199,2 тыс. руб.;

- в 2017 году – 3 199,2 тыс. руб.;

- в 2018 году – 3 199,2 тыс. рублей.

Согласно проекту Программы объем финансирования на 2015 год составляет 4317,4 тыс. рублей, что не соответствует сумме финансирования муниципальной программы «Имущественно - земельная политика в городе Черкесске» на 2015-2018 годы» на 2015 год, которая утверждена в размере 3 199,2 тыс. рублей в соответствии с решением Думы муниципального образования города Черкесска от 25.12.2014 №102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с последними изменениями от 26.02.2015 №8). Пояснения увеличения финансирования Программы на 2015 год отсутствуют.

Согласно проекту Программы объем финансирования на 2016 и 2017 годы составляют по 3 199,2 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы от 25.12.2014 №102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Программа предусматривает проведение конкретного перечня запланированных мероприятий, направленных на достижение выше перечисленных задач и требующие финансирования за счет средств местного бюджета:

1.1. Проведение оценки недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности».

1.2. Содержание и обслуживание казны муниципального образования города Черкесска.

1.3. Проведение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ.

1.4. Прочие мероприятия в сфере имущественно-земельных отношений.

При проведении экспертизы текстовых частей проекта Программы установлено:

- структура проекта Программы в целом соответствует сфере реализации муниципальной программы «Имущественно - земельная политика в городе Черкесске» на 2015-2018 годы», а так же разделу II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148;

- предлагаемые в муниципальной программе комплексы мероприятий в целом отвечают целям, определенным Программой.

Согласно п. 61 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 N 2148: вместе с проектом муниципальной программы представляются материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, ведомственной целевой программе, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта местного бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

Произвести финансово-экономическую экспертизу проекта Программы не представляется возможным, так как цифры, заложенные в проекте Программы, не подтверждены расчетами и обоснованием.

В нарушение п. 15 Методических указаний №2148 пакет документов представлен не в полном составе - отсутствует обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы (пояснительная записка).

В ходе экспертизы выявлены несоответствия:

- в паспорте муниципальной программы в разделе «Задачи Программы» не полностью раскрыты задачи для достижения главной цели Программы, так как они раскрыты в текстовой части проекта Программы в разделе II.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует разработчикам проекта:

- в преамбуле проекта Постановления внести ссылку на Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- объем финансирования на 2015 год привести в соответствие с решением Думы муниципального образования города Черкесска от 25.12.2014 №102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, или представить объяснения увеличения финансирования Программы на 2015 год;

- в соответствии с п.19 Порядка разработки и реализации муниципальной программы представить согласование Проект муниципальной программы с отделом экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовым управлением мэрии муниципального образования города Черкесска;

- в соответствии с п. 15 Методических указаний №2148 представить пояснительную записку;

- учесть несоответствия, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Председатель

М.К. Бедраев