



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

« 15 » _____ 06 _____ 2015 г.

№ 32

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Развитие культуры города Черкесска» на 2015-2018 годы»

1. Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. п. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

2. Цель экспертизы: оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Развитие культуры города Черкесска» на 2015-2018 годы» (далее – проект Программы).

3. Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования города Черкесска.

Финансово-экономическая экспертиза проведена заместителем председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Джалаговой Р.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1.Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
- 2.Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1"Основы законодательства Российской Федерации о культуре";
3. Федеральный закон от 29.12.1994 N 78-ФЗ "О библиотечном деле";
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5.Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- 6.Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013;

7. Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;

8. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.04.2014 № 17-РЗ "О регулировании отдельных вопросов в сфере культуры на территории Карачаево-Черкесской Республики";

9. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04.07.2006 N 204 "О Концепции развития культуры и искусства в Карачаево-Черкесской Республике";

10. Постановление мэрии муниципального образования город Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» (далее – Порядок № 2148 и Методические указания №2148);

11. Решение Думы муниципального образования г. Черкесска от 25.12.2014 N 102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Решение Думы от 25.12.2014 N 102).

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 04 июня 2015 года (сопроводительное письмо от 04.06.2015 № 94).

С проектом Постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры города Черкесска» на 2015-2018 годы» представлены:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть проекта Программы с приложениями;
- заключение финансового управления мэрии муниципального образования города Черкесска;
- пояснительная записка к проекту муниципальной программы;
- расшифровка к муниципальной программе.

4. При проведении экспертизы представленного проекта Программы установлено.

Основанием для разработки проекта Программы послужили Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска», а также Распоряжение Мэрии муниципального образования города Черкесска от 08.05.2014 №293-р «Об утверждении муниципальных программ города Черкесска» (далее – Перечень муниципальных программ).

В соответствии с п.16 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены полномочиями в решении вопросов местного значения в том числе: организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры и т.д., однако, в преамбуле проекта Постановления отсутствует ссылка на вышеуказанный Федеральный закон.

Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ, что согласуется с пунктом 16 Порядка.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Управление культуры города мэрии муниципального образования города Черкесска (далее-Управление культуры). Проект Программы разработан на основании документов, разработанных на федеральном, республиканском и местном уровнях, определяющих направление бюджетной реформы, и определяет концептуальную основу реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере культуры.

В нарушение п.19 Порядка разработки и реализации муниципальной программы Проект муниципальной программы не согласован с отделом экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска (согласование отсутствует в представленном пакете документов).

Целью проекта Программы является:

- повышение качества и доступности услуг в сфере культуры.

Для достижения поставленной цели в проекте Программы определены следующие задачи:

- развитие творчества и культурного потенциала города, обеспечивающего конкурентоспособность и эффективную имиджевую политику города Черкесска;

- создание условий для обеспечения деятельности и роста творческих коллективов и коллективов художественной самодеятельности;

- совершенствование деятельности муниципальных библиотек по сохранению и использованию библиотечных фондов;

- создание эффективного управления сферой культуры;

- создание благоприятных условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей жителей города Черкесска в качественных услугах в сфере культуры.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- улучшение материально-технической базы учреждений культуры на 10% ежегодно;

- увеличение фонда библиотек в среднем ежегодно на 1000 экземпляров;

- увеличение числа пользователей интернет ресурсами на 20% к 2018 году;

- увеличение количества посещений библиотек ежегодно на 400 посещений;

- увеличение количества и качества предоставляемых муниципальных услуг населению на 20% к 2018 году;

- увеличение доли электронных изданий в общем количестве книжного фонда библиотек на 3% к 2018 году.

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчик предлагает утвердить расходы в сумме 135 516,2 тыс. рублей в том числе:

- в 2015 году – 33 820,9 тыс. рублей;

- в 2016 году – 33 864,9 тыс. рублей;

- в 2017 году – 33 915,2 тыс. рублей;

- в 2018 году – 33 915,2 тыс. рублей.

Согласно проекту Программы объем финансирования на 2015 год составляет 33 820,9 тыс. рублей, что соответствует сумме финансирования муниципальной программы «Развитие культуры города Черкесска» на 2015-2018 годы» на 2015 год, которая утверждена решением Думы муниципального образования города Черкесска от 25.12.2014 №102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с последними изменениями от 26.02.2015 №8).

Согласно проекту Программы объем финансирования на 2016 и 2017 годы составляют соответственно по 33 864,9 тыс. рублей и 33 915,2 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы от 25.12.2014 №102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Программа предусматривает проведение конкретного перечня запланированных мероприятий, направленных на достижение выше перечисленных задач и требующие финансирования за счет средств местного бюджета:

1.1. Обеспечение максимальной доступности, повышение количества и разнообразия услуг, предоставляемых населению города Черкесска.

1.2. Сохранение и развитие библиотечного дела.

1.3. Осуществление функции руководства и управления в сфере реализации муниципальной программы: информационное, программное и материально техническое обеспечение.

При проведении экспертизы текстовых частей проекта Программы установлено:

- структура проекта Программы в целом соответствует сфере реализации муниципальной программы «Развитие культуры города Черкесска» на 2015-2018 годы», а так же разделу II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148;

- предлагаемые в муниципальной программе комплексы мероприятий в целом отвечают целям, определенным Программой.

Программа включает в себя 3 подпрограммы:

подпрограмма 1 – «Организация культурно-досуговой деятельности в городе Черкесске»;

подпрограмма 2 – «Организация библиотечного обслуживания населения в городе Черкесске»;

подпрограмма 3 – «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Согласно п. 61 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 N 2148: вместе с проектом муниципальной программы представляются материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, ведомственной целевой программе, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта местного бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

В нарушение п. 15 Методических указаний №2148 пакет документов представлен не в полном объеме - обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы представлено в виде расшифровки, которая не позволяет оценить необходимость расходов в указанных объемах.

Представленная пояснительная записка дублирует паспорт программы и не отражает фактического обоснования финансовых ресурсов.

В ходе экспертизы установлено, что одной из задач подпрограммы 1 является развитие материально – технической базы клубного типа, оснащение современными техническими и технологическими средствами и как результат увеличение доли учреждений культуры, оснащенных оборудованием, от общего количества этих учреждений до 100% в течение выполнения Программы. Однако в расшифровке к

Программе отсутствуют расходы на оснащение учреждений культуры оборудованием для досуговой и творческой деятельности.

Аналогично задачами подпрограммы 2 является обеспечение комплектования библиотечных фондов новыми документами на различных носителях информации, укрепление материально-технической базы библиотек. Результатом реализации подпрограммы запланировано улучшение материально-технической базы библиотек на 10%, обновление книжного фонда на 5% и так далее. Однако в представленных материалах отсутствуют показатели, характеризующие мероприятия в указанных направлениях.

В ходе экспертизы выявлены несоответствия:

- в приложении №3 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями по муниципальной программе «Развитие культуры города Черкесска» на 2015-2018 годы по направлению «Осуществление библиотечного и информационного обслуживания пользователей библиотеки» по показателю «Количество посещений» на 2017 год отражено 290800, что не соответствует запланированному ежегодному увеличению на 400 посещений, указанному в паспорте Программы.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует разработчикам проекта:

- в преамбуле проекта Постановления внести ссылку на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в соответствии с п.19 Порядка разработки и реализации муниципальной программы представить согласование Проект муниципальной программы с отделом экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовым управлением мэрии муниципального образования города Черкесска;

- в соответствии с п. 15 Методических указаний №2148 представить пояснительную записку с фактическим обоснованием финансовых ресурсов;

- предусмотреть при реализации программы по подпрограммам 1 и 2 мероприятия направленные на развитие материально – технической базы учреждений культуры и библиотек;

- учесть несоответствия, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Председатель

М.К. Бедраев

Джалагова Р.И.
26-04-33