



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

---

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34  
E-mail: [kspcherkessk@mail.ru](mailto:kspcherkessk@mail.ru)

« 23 » \_\_\_\_\_ 04 \_\_\_\_\_ 2015 г.

№ 16

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Благоустроенный Черкесск» на 2015-2018 годы»**

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. п. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет обоснованности расходных обязательств проекта постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Благоустроенный Черкесск» на 2015-2018 годы» (далее – проект Программы).

**3. Предмет экспертизы:** проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования г. Черкесска.

Финансово-экономическая экспертиза проведено инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Ивановой С.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
3. Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
4. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах от 13.06.2013; Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;
5. Постановление мэрии муниципального образования город Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки

эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска»;

6. Решение Думы муниципального образования г. Черкесска от 25.12.2014 N 102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Решение Думы от 25.12.2014 N 102).

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 14 апреля 2015 года (сопроводительное письмо от 14.04.2015 № 30-706/2).

С проектом Постановления мэрии муниципального образования города Черкесска «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Благоустроенный Черкесск» на 2015-2018 годы» представлены:

- паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть проекта Программы с приложениями.

#### **4. При проведении экспертизы представленного проекта Программы установлено.**

Основанием для разработки проекта Программы послужило Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска» (далее – Порядок № 2148), а так же Распоряжение Мэрии муниципального образования города Черкесска от 08.05.2014 №293-р «Об утверждении муниципальных программ города Черкесска» (далее – Перечень муниципальных программ).

Вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», однако, в преамбуле проекта Постановления отсутствует ссылка на вышеуказанный Федеральный закон.

В соответствии, свыше указанными документами, Мэрией муниципального образования города Черкесска разработан проект Программы.

Разработка проекта Программы осуществлена в рамках Перечня муниципальных программ, что согласуется с пунктом 16 Порядка.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Управление имуществом и коммунальным комплексом города мэрии муниципального образования города Черкесска. Проект Программы разработан на основании документов, разработанных на федеральном, республиканском и местном уровнях, определяющих направление бюджетной реформы, и определяет концептуальную основу реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории города Черкесска, улучшения состояния жилищно-коммунального хозяйства, развития транспортной инфраструктуры города.

Согласно п.19 Порядка разработки и реализации МП Проект муниципальной программы согласован с отделом экономического развития города и методического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг мэрии муниципального образования города Черкесска и финансовым управлением мэрии муниципального образования города Черкесска (письмо от 30.10.2014 №923).

Целью проекта Программы является:

- улучшение качества предоставления транспортных услуг населению;
- организация и обеспечение безопасности дорожного движения в г. Черкесске;

- повышение устойчивости и надежности функционирования объектов жилищно-коммунальной сферы города;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан г. Черкесска;
- обеспечение развития инженерной инфраструктуры города;
- сохранение благоприятной окружающей среды на территории г. Черкесска;
- создание условий комфортного проживания жителей г. Черкесска.

Для достижения поставленной цели в проекте Программы определены следующие задачи:

- обеспечение безопасности дорожного движения в городе;
- создание условий для качественного предоставления транспортных услуг населению;
- создание условий для содержания объектов благоустройства, искусственных сооружений и автомобильных дорог в г. Черкесске;
- увеличение пропускной способности улично-дорожной сети;
- создание условий для улучшения состояния муниципального жилищного фонда;
- развитие сети инженерных коммуникаций города путем проведения строительных и ремонтных работ;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан г. Черкесска;
- проведение комплекса работ по благоустройству г. Черкесска и мест массового отдыха граждан;
- сохранение и развитие зеленого фонда города.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- повышение качества предоставляемых услуг населению транспортными предприятиями;
- повышение уровня безопасности дорожного движения;
- улучшение состояния улично-дорожной сети путем капитального ремонта автомобильных дорог и тротуаров;
- обеспечение чистоты и порядка на дорогах и тротуарах города;
- ограничение возможности перехода улиц в неустановленных местах;
- улучшение эстетического вида и комфортности придомовых и дворовых территорий многоквартирных жилых домов г. Черкесска;
- улучшение санитарного состояния мест общего пользования в жилых домах;
- улучшение состояния инженерных коммуникаций жилых домов;
- улучшение жилищных условий граждан;
- повышение эффективности развития инфраструктуры г. Черкесска;
- улучшение освещенности улиц города в ночное время;
- озеленение территории города и парковой зоны;
- оздоровление существующих зеленых насаждений;
- создание благоустроенных, эстетически привлекательных озелененных мест общего пользования, обеспечивающих комфортные условия отдыха горожан и гостей;
- улучшение содержания мест захоронения;
- улучшение экологической ситуации на территории г. Черкесска;
- благоустройство и ремонт территорий установки памятников.

На реализацию мероприятий проекта Программы разработчик предлагает утвердить расходы в сумме 1 480 945,3 тыс. руб. в том числе:

- в 2015 году – 375 317,8 тыс. руб.;
- в 2016 году – 369 568,5 тыс. руб.;
- в 2017 году – 368 029,5 тыс. руб.;

- в 2018 году – 368 029,5 тыс. рублей.

На 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов объем бюджетных ассигнований из местного бюджета составляет 375 317,8 тыс. руб., 369 568,5 тыс. руб. и 368 029,5 тыс. руб. соответственно, что утверждено Решением Думы от 25.12.2014 №102 в соответствии с п. 22 Порядка №2148.

В состав проекта Программы, согласно паспорту и таблице №2 к текстовой части проекта Программы «Перечень основных мероприятий муниципальной программы», включены четыре подпрограммы, что соответствует п. 3 раздела 1 Порядка, указывающего на включение в муниципальную программу подпрограмм:

**1. «Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров» (далее Подпрограмма 1).**

Цель Подпрограммы 1 улучшение качества предоставления транспортных услуг населению.

В состав Подпрограммы 1 включены мероприятия, требующие финансирования за счет средств местного бюджета:

1.1. Возмещение затрат, связанных с оплатой труда работников муниципальных унитарных предприятий в связи с выполнением работ, связанных с организацией работы и контроля за эффективной работой транспортного комплекса;

1.2. Возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по перевозке пассажиров электрическим транспортом;

1.3. Возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

Общий объем финансирования Подпрограммы 1 составляет 65 901,4 тыс. руб. или 4,4% от общего объема предполагаемого финансирования проекта Программы на 2015-2018 годы, в том числе:

- 15 621,6 тыс. руб. на 2015 год реализации мероприятий Подпрограммы 1 или 23,7% от общего объема финансирования Подпрограммы 1;

- 16 324,6 тыс. руб. на 2016 год реализации мероприятий Подпрограммы 1 или 24,7% от общего объема финансирования Подпрограммы 1;

- 16 977,6 тыс. руб. на 2017 год реализации мероприятий Подпрограммы 1 или 25,8% от общего объема финансирования Подпрограммы 1;

- 16 977,6 тыс. руб. на 2018 год реализации мероприятий Подпрограммы 1 или 25,8% от общего объема финансирования Подпрограммы 1.

**2 «Развития транспортной инфраструктуры города Черкесска с обеспечением безопасности дорожного движения в городе» (далее - Подпрограмма 2).**

Цель Подпрограммы 2 организация и обеспечение безопасности дорожного движения в городе Черкесске.

В состав Подпрограммы 2 включены мероприятия, требующие финансирования из средств местного бюджета:

2.1. Содержание автомобильных дорог;

2.2. Содержание инженерных сооружений автомобильных дорог;

2.3. Капитальный ремонт автомобильных дорог;

2.4. Текущий ремонт автомобильных дорог;

2.5. Текущий ремонт тротуаров;

2.6. Капитальный ремонт дворовых территорий.

Общий объем финансирования Подпрограммы 2 составляет 570 930,6 тыс. руб. или 38,6% от общего объема предполагаемого финансирования проекта Программы на 2015-2018 годы, в том числе:

- 135 336,4 тыс. руб. на 2015 год реализации мероприятий Подпрограммы 2 или 23,7% от общего объема финансирования Подпрограммы 2;
- 141 426,6 тыс. руб. на 2016 год реализации мероприятий Подпрограммы 2 или 24,7% от общего объема финансирования Подпрограммы 2;
- 147 083,8 тыс. руб. на 2017 год реализации мероприятий Подпрограммы 2 или 25,8% от общего объема финансирования Подпрограммы 2;
- 147 083,8 тыс. руб. на 2018 год реализации мероприятий Подпрограммы 2 или 25,8% от общего объема финансирования Подпрограммы 2.

### **3. «Улучшения состояния жилищно-коммунального хозяйства» на 2015-2018 годы (далее Подпрограмма 3)**

Цели Подпрограммы 3:

- повышение устойчивости и надежности функционирования объектов жилищно-коммунальной сферы города;
- улучшение бытовых условий отдельных категорий граждан города Черкесска;
- развитие инженерной инфраструктуры города Черкесска.

В состав Подпрограммы 3 включены мероприятия, требующие финансирования из средств местного и республиканского бюджетов:

- 3.1. Строительство дома для переселения граждан из аварийного жилья;
- 3.2. Обустройство земельных участков, выделенных для многодетных семей, инженерной инфраструктурой;
- 3.3. Установка детских игровых комплексов во дворах МКЖД;
- 3.4. Взносы на капитальный ремонт муниципального жилого фонда;
- 3.5. Капитальный ремонт жилого фонда города Черкесска.

Общий объем финансирования Подпрограммы 3 составляет 90 425,3 тыс. руб. или 6,1% от общего объема предполагаемого финансирования проекта Программы на 2015-2018 годы, в том числе:

- 47 556,8 тыс. руб. на 2015 год реализации мероприятий Подпрограммы 3 или 52,6% от общего объема финансирования Подпрограммы 3;
- 25 509,1 тыс. руб. на 2016 год реализации мероприятий Подпрограммы 3 или 28,2% от общего объема финансирования Подпрограммы 3;
- 8 679,7 тыс. руб. на 2017 год реализации мероприятий Подпрограммы 3 или 9,6% от общего объема финансирования Подпрограммы 3;
- 8 679,7 тыс. руб. на 2018 год реализации мероприятий Подпрограммы 3 или 9,6% от общего объема финансирования Подпрограммы 3.

### **4. «Благоустройство территории города Черкесска» на 2015-2018 годы (далее Подпрограмма 4).**

Цели Подпрограммы 4:

- сохранение благоприятной окружающей среды на территории города Черкесска;
- создание условий комфортного проживания жителей города Черкесска.

В состав Подпрограммы 4 включены мероприятия, требующие финансирования из средств местного и республиканского бюджетов:

- 4.1. Уличное освещение;
- 4.2. Содержание и развитие зеленых насаждений города Черкесска;
- 4.3. Содержание мест захоронения;

4.4. Санитарная очистка города;

4.5. Содержание фонтанов;

4.6. Содержание памятников.

Общий объем финансирования Подпрограммы 4 составляет 753 688,0 тыс. руб. или 50,9% от общего объема предполагаемого финансирования проекта Программы на 2015-2018 годы, в том числе:

- 176 803,0 тыс. руб. на 2015 год реализации мероприятий Подпрограммы 4 или 23,5% от общего объема финансирования Подпрограммы 4;

- 186 308,2 тыс. руб. на 2016 год реализации мероприятий Подпрограммы 4 или 24,7% от общего объема финансирования Подпрограммы 4;

- 195 288,4 тыс. руб. на 2017 год реализации мероприятий Подпрограммы 4 или 25,9% от общего объема финансирования Подпрограммы 4;

- 195 288,4 тыс. руб. на 2018 год реализации мероприятий Подпрограммы 4 или 25,9% от общего объема финансирования Подпрограммы 4.

При проведении экспертизы текстовых частей проекта Программы установлено:

- структура проекта Программы и ее подпрограмм соответствует сфере реализации муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» на 2015-2018 годы», а так же разделу II Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных Постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 №2148;

- система показателей отражает качество реализации задач муниципальной программы в сфере благоустройства города;

- разработчиками проведен анализ действительного состояния муниципальной программы, включая выявление основных проблем, прогноз развития сферы реализации данной программы, а также анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы;

- предлагаемые в подпрограммах комплексы мероприятий в целом отвечают целям, определенным подпрограммами.

Согласно п. 61 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 24.09.2013 N 2148: вместе с проектом муниципальной программы представляются материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, ведомственной целевой программе, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта местного бюджета и планирование бюджетных ассигнований.

Произвести финансово-экономическую экспертизу проекта Программы не представляется возможным, так как цифры, заложенные в проекте Программы, не подтверждены расчетами и обоснованием.

Расходные обязательства на Программу «Благоустроенный Черкесск» на 2015 год определены Решением Думы муниципального образования г. Черкесска от 25.12.2014 N 102 «О бюджете города Черкесска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в размере 375 317,8 тыс. руб., что соответствует расходам, заложенным в проекте Программы на 2015 год.

Так же выявлены некоторые несоответствия:

- в таблице №6 «Ресурсное обеспечение программы за счет средств местного бюджета» по подпрограмме «Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров» установлены количественные разночтения с данными паспорта Программы за 2016, 2017, 2018 годы.

- по подпрограмме 1 «Поддержка транспортных предприятий в части организации и контроля перевозок пассажиров» установлено, что в текстовой части проекта Программы нумерация основных мероприятий 1.1 и 1.2 не соответствуют нумерации в таблицах №2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы», №6 «Ресурсное обеспечение программы за счет средств местного бюджета», №7 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов местного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, федерального и регионального бюджетов и юридических лиц на реализацию целей муниципальной программы», №11 «Детальный план-график реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период»;

- по подпрограмме 4 «Благоустройство территории города Черкесска» в текстовой части проекта Программы наименование основного мероприятия 4.6 - «Содержание памятников», тогда как в вышеуказанных таблицах наименование - «Ремонт памятников».

В разделе «Анализ рисков реализации подпрограмм и описание мер управления рисками реализации муниципальной подпрограмм» в полном объеме раскрыты сами риски, их возможное влияние и меры управления рисками.

### **Предложения:**

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует разработчикам проекта в преамбуле проекта Постановления внести ссылку на Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и учесть несоответствия, изложенные в настоящем экспертном заключении.

Заместитель Председателя

Р.И. Джалагова