КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«_23_» ___08___ 2016г. № _39___

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.12.2015 №109 «О бюджете города Черкесска на 2016 год».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска (далее Контрольно-счетная палата) на проект решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.12.2015 №109 «О бюджете города Черкесска на 2016 год» (далее проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о бюджетном процессе в городе Черкесске, утвержденным решением Совета Депутатов муниципального образования города Черкесска от 24.11.2005 №82, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21, и на основании письма Главы муниципального образования города Черкесска Беланова Е.М. от 18.08.2016 г. №236.

Контрольно-счетная палата анализировала данный проект с точки зрения:

- соответствия действующему законодательству и Положению о бюджетном процессе в городе Черкесске;
- реалистичности и наличия должного обоснования вносимых изменений;
- целесообразности внесения изменений.

Заключение подготовлено в разрезе предлагаемых изменений в бюджет города Черкесска, предусмотренных проектом Решения, на предмет их соответствия вышеуказанным критериям. Были выделены следующие элементы оценки проекта Решения:

- внесение изменений в бюджет на 2016 год в целом;
- изменение общего объема доходов;
- изменение общего объема расходов, размер несбалансированности бюджета (дефицит).

Изменения параметров бюджета города Черкесска, вносимые проектом Решения, оформлены отдельными приложениями и отражают увеличение или уменьшение сумм по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов.

Основные характеристики изменения бюджета города Черкесска на 2016 год представлены в таблице №1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Наименование статей	**Утверждено решением о бюджете на 2016 год (тыс. руб.)**	**С учетом изменений согласно представленного проекта (тыс. руб.)**	**Сумма отклонений (+/-) (тыс. руб.)**
Общий объем доходов	2 020 397,3	2 023 537,3	+3 140,0
Общий объем расходов	2 119 397,3	2 130 579,9	+11 182,6
Профицит/Дефицит бюджета (+/-)	-99 000,0	-107 042,6	- 8 042,6

Проектом Решения предусмотрено уточнение прогнозных поступлений доходов бюджета на 2016 год:

- уменьшение доходов от уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на сумму 10 451,0 тыс. рублей. Данное изменение обусловлено необходимостью приведения расчета прогноза по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности к действующим условиям текущего 2016 года. В частности, прогнозирование данного налога осуществлялось в 2015 году в условиях утвержденного на 2016 год коэффициента-дефлятора в размере 2,083 (Приказ Минэкономразвития России от 20.10.2015 №772). Однако Приказом Минэкономразвития России от 18.11.2015 №854 (после вынесения проекта бюджета г. Черкесска на 2016 год на рассмотрение городской Думы) размер коэффициента-дефлятора был оставлен на уровне 2015 года – 1,798.

- увеличение доходов от уплаты земельного налог на сумму 13 591,0 тыс. рублей. Данное увеличение возможно в связи с дополнительными поступлениями земельного налога от юридических лиц исходя из новой кадастровой стоимости земельных участков с 2016 года.

Проектом Решения предусмотрено увеличение объема расходов бюджета в размере 11 182,6 тыс. рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов приведена в таблице № 2.

Таблица № 2 тыс. рублей

п/п	**Наименование раздела (Рз), подраздела (ПР)**	**Рз, ПР**	**Показатели**		**Отклонения (гр.4-гр.3)**	**Темп роста (снижения) % (гр.4/гр.3)**
			утвержденные	**предлагаемые**		
	1		3	4	5	6
1	Общегосударственные вопросы	01	367678,7	375232,4	**+7 553,7**	**102,06**

2	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	7631,1	7631,1	**0,00**	**100,00**
3	Национальная экономика	04	158899,7	159814,1	**+ 914,4**	**100,58**
4	Жилищно-коммунальное хозяйство	05	182804,2	185318,7	**+ 2 514,5**	**101,38**
5	Образование	07	795343,2	795543,2	**+ 200,0**	**100,03**
6	Культура и кинематография	08	38520,2	38520,2	**0,00**	**100,00**
7	Здравоохранение	09	35827,8	35827,8	**0,00**	**100,00**
8	Социальная политика	10	511846,8	511846,8	**0,00**	**100,00**
9	Физическая культура и спорт	11	10354,6	10354,6	**0,00**	**100,00**
10	Средства массовой информации	12	5600,0	5600,0	**0,00**	**100,00**
11	Обслуживание государственного и муниципального долга	13	4891,0	4891,0	**0,00**	**100,00**
	Всего расходов		**2119397,3**	**2130579,9**	**11 182,6**	**100,53**

По разделам классификации расходов бюджета муниципального образования города Черкесска бюджетные ассигнования увеличены на общую сумму 11 182,6 тыс. рублей, по 7 разделам остались без изменения.

В разрезе главных распорядителей бюджета муниципального образования города Черкесска (ГРБС) бюджетные ассигнования на 2016 год увеличены по 3 ГРБС:

- Управление имуществом и коммунальным комплексом мэрии муниципального образования города Черкесска на 3 628,9 тыс. рублей;

- Финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска на 3 000,0 тыс. рублей;

- Мэрия муниципального образования города Черкесска на 4 553,7 тыс. рублей.

По остальным ГРБС бюджетные ассигнования на 2016 год оставлены без изменения.

В представленном проекте Решения дефицит бюджета увеличен на 8 042,6 тыс. рублей и составит 107 042,6 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1. БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Проектом Решения дефицит бюджета предусматривается в размере 10,77% от доходов бюджета без учета финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Указанной выше статьей БК РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного

бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно Приложению №8 к проекту Решения «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Черкесска на 2016 год», в соответствии с нормами ст.96 БК РФ отражено:

- кредиты кредитных организаций 99 000,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета 8 042,6 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что объем указанных источников: изменения остатков средств - в сумме 8 042,6 тыс. рублей обеспечивает превышение дефицита местного бюджета в сумме 7 574,23 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный проектом Решения дефицит бюджета не противоречит нормам ст.92.1. БК РФ.

Проектом Решения предусмотрено изменение 3 муниципальных программ.

Таблица №3

Наименование	**Сумма на 2016год, тыс. рублей, утв. бюджетом**	**Изм. проектом решения**	**Изм.**
Муниципальная программа "Социальная поддержка населения города Черкесска" на 2014 - 2018 годы	498962,7	498962,7	0,0
Муниципальная программа города Черкесска "Доступная среда" на 2014 - 2018 годы	1430,0	1430,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Черкесске" на 2014 - 2018 годы	10334,6	10334,6	0,0
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в городе Черкесске" на 2014 - 2018 годы	19965,3	19965,3	0,0
Муниципальная программа "Защита населения и территории муниципального образования города Черкесска от чрезвычайных ситуаций" на 2014 - 2018 годы	10524,1	10524,1	0,0
Муниципальная программа "Развитие здравоохранения в городе Черкесске" на 2014 - 2018 годы	36093,6	36093,6	0,0

Муниципальная программа города Черкесска "Обеспечение жильем молодых семей" на 2014 - 2015 годы	7456,0	7456,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие культуры города Черкесска" на 2015 - 2018 годы	38364,2	38364,2	0,0
Муниципальная программа "Развитие системы образования в городе Черкесске" на 2015 - 2018 годы	794280,7	794480,7	+200,0
Муниципальная программа "Благоустроенный Черкесск" на 2015 - 2018 годы	198425,8	200940,3	+2514,5
Муниципальная программа "Имущественно-земельная политика в городе Черкесске" на 2015 - 2018 годы	23684,7	23684,7	0,0
Муниципальная программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства" в городе Черкесске на 2015-2019 годы	100,0	100,0	0,0
Муниципальная программа "Профилактика терроризма и экстремизма в городе Черкесске" на 2015 - 2017 годы	107,0	107,0	0,0
Муниципальная программа "Безопасность дорожного движения в городе Черкесске" на 2016 - 2018 годы	128461,0	129375,4	+914,4
Муниципальная программа "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Черкесске" на 2016 - 2019 годы	7438,2	7438,2	0,0
Итого:	1775627,9	1779256,82	+3628,9

Проект Решения, вносящий изменения в бюджет города Черкесска и представленный на рассмотрение Думы муниципального образования города Черкесска, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, считает **возможным рассмотреть** проект Решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.12.2015 №109 «О бюджете города Черкесска на 2016 год» в представленном виде**.**

Заместитель председателя Р.И. Джалагова