



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

« 13 » 12 2019 г.

№ 64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О заключении трехстороннего договора безвозмездного пользования муниципальными нежилыми помещениями, закрепленными на праве оперативного управления за муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №10» г. Черкесска с Некоммерческим партнерством «Общеобразовательная организация «Школа №21 города Черкесска» сроком на 1 год»

1. Основание для проведения экспертизы: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в городе Черкесске, утвержденным решением Совета Депутатов муниципального образования города Черкесска от 24.11.2005 №82, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21 и на основании письма Главы муниципального образования города Черкесска от 12.12.2019 г. № 391.

2. Цель экспертизы: проверка материалов на соответствие действующему законодательству.

3. Предмет экспертизы: проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О заключении трехстороннего договора безвозмездного пользования муниципальными нежилыми помещениями, закрепленными на праве оперативного управления за муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №10» г. Черкесска с Некоммерческим партнерством «Общеобразовательная организация «Школа №21 города Черкесска» (далее проект Решения).

Проверка материалов проведена на соответствие следующим нормативно-правовым актам:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ);
2. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Закон №131-ФЗ);

3. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон №135-ФЗ о конкуренции);

4. Федеральный закон от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

4. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Закон об образовании);

5. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 18.07.2012 г. №60 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования города Черкесска» (Положение).

В соответствии с проектом Решения Управление по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление) заключает с Некоммерческим партнерством «Общеобразовательная организация «Школа №21 города Черкесска» трехсторонний договор безвозмездного пользования муниципальным нежилыми помещениями, закрепленным на праве оперативного управления за муниципальным учреждением:

- муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №10» г. Черкесска, расположенное по адресу: г. Черкесск, ул. Крупской, д.29 (общей площадью – 260,5 кв. м.), сроком на 1 год.

В соответствии с п.1 ст.215 ГК РФ данное имущество является муниципальной собственностью. Согласно ст.51 Закона №131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с ч. 3.3 ст. 17.1 Закона №135-ФЗ о конкуренции сдача в аренду имущества муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, органам местного самоуправления осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения договоров аренды:

1) с медицинскими организациями - в целях охраны здоровья обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2) с организациями общественного питания - в целях создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

3) с физкультурно-спортивными организациями - в целях создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

В порядке, предусмотренном главой 36 ГК РФ, имущество передается в безвозмездное пользование по договорам безвозмездного пользования (ссуды).

В соответствии с п. 6.1.2 и 10.3 Положения муниципальное недвижимое имущество возможно предоставлять во временное владение и (или) пользование гражданам и (или) юридическим лицам, что производится Управлением на основании решения Думы муниципального образования города Черкесска.

В соответствии с вышеизложенным, Думе муниципального образования города Черкесска при решении вопроса о заключении договора безвозмездного пользования необходимо руководствоваться Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», Решением Думы муниципального образования г. Черкесска от 18 июля 2012 г. №60 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования города Черкесска», о чем необходимо указать в преамбуле проекта Решения.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования также отнесены:

- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта РФ).

Для реализации указанных полномочий предусмотрена передача имущества (учебных кабинетов) в безвозмездное пользование по договорам безвозмездного пользования (ссуды).

На основании п.1 ст.86 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В соответствии с п.2 ст.86 расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Соблюдение этого условия имеет решающее значение в части правомерности принимаемых решений об исполнении не своих полномочий.

Предложение:

Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует рассмотреть проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О заключении трехстороннего договора безвозмездного пользования муниципальными нежилыми помещениями, закрепленными на праве оперативного управления за муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №10» г. Черкесска с Некоммерческим партнерством

«Общеобразовательная организация «Школа №21 города Черкесска» сроком на 1 год» с учетом изложенных рекомендаций.

Председатель



М.К. Бедраев

Джалагова Р.И.
26-04-33