



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«25» 12 2019 г.

№ 71

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обследование осуществления закупок для нужд муниципального казенного образовательного учреждения «Средняя школа № 8» города Черкесска 2018 году и I полугодии 2019 года»

Главным инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Ивановой Светланой Ивановной было проведено обследование осуществления закупок для нужд муниципального казенного образовательного учреждения «Средняя школа № 8» города Черкесска 2018 году и I полугодии 2019 года.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пп. 1.15 п. 1 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2019 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: обследование осуществления закупок для нужд муниципального казенного образовательного учреждения «Средняя школа № 8» города Черкесска 2018 году и I полугодии 2019 года.

Перечень проверенных объектов:

- муниципальное казенное образовательное учреждение «Средняя школа № 8» города Черкесска.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с «16» декабря по «25» декабря 2019.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе экспертно-аналитического мероприятия

1. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Федеральный закон №44-ФЗ).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Постановление №1093).
3. Приказ Минэкономразвития России N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в

- эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы».
4. Приказ Минэкономразвития России N 761, Казначейства России N 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».
 5. Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».
 6. Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 7. Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 N 926 «Об утверждении Общих правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

1. Рассмотрение осуществления закупок на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru

Обследование осуществления закупок для нужд муниципального казенного образовательного учреждения «Средняя школа № 8» города Черкесска (далее - МКОУ «СШ №8») в 2018 году и I полугодии 2019 года проводилось на основании информации, размещенной на официальных сайтах в сети «Интернет» по адресам www.zakupki.gov.ru.

1.1. План закупок, план – график.

В соответствии с п. 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 N 1168 (ред. от 29.12.2016) (далее – Правила №1168), размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Планы закупок на 2018, 2019 годы были утверждены МКОУ «СШ №8» 24.01.2018г. и 17.01.2019г., размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. (далее - Официальные сайты) 24.01.2018 уникальный номер плана закупок №201808793000005001 и 17.01.2019 уникальный номер плана закупок №201908793000005001 соответственно.

МКОУ «СШ №8» за 2018 год опубликовано 8 версий плана закупок, за 1 полугодие 2019 года опубликовано 6 версий плана закупок, изменения вносились в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине внесения изменений в перечень планируемых закупок. Последние версии с изменениями итоговых позиций за 2018 и 2019 годы опубликованы 20.12.2018 г. и 19.06.2019 г. соответственно.

Нарушений сроков размещения в единой информационной системе изменений планов закупок не установлено.

Планы-графики заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2018, 2019 годы были утверждены МКОУ «СШ №8» 29.01.2018г. и 21.01.2019г., размещены на Официальном сайте 29.01.2018 уникальный номер плана-графика №2018087960000290010001 и 21.01.2019 уникальный номер плана-графика №2019087960000290010001 соответственно.

За 2018, 2019 годы планы-графики составлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 (ред. от 16.08.2018 N 952) «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

МКОУ «СШ №8» за 2018 год опубликовано 16 версии плана-графика, за 1 полугодие 2019 года опубликовано 10 версий плана-графика, изменения вносились в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине внесения изменений в перечень планируемых закупок. Последние версии с изменениями итоговых позиций за 2018 и 2019 годы опубликованы 24.12.2018г. и 19.06.2019 г. соответственно.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Совокупный годовой объем закупок указанный в плане - графике на 2018 год составил 4 137,88 тыс. рублей. Контракты, заключенные в 2018 году, со сроком исполнения в 2019 году отсутствуют.

Совокупный годовой объем закупок указанный в плане - графике на 2019 год составил 4 328,77 тыс. рублей. Контракты, заключенные в 2019 году со сроком исполнения в 2020 году, отсутствуют.

1.2. Закупки у единственного поставщика

МКОУ «СШ №8» заключено договоров (муниципальных контрактов) на выполнение работ, оказания услуг, в соответствии с пунктами 1, 4, 5, 8, 25, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, у единственного поставщика:

- в 2018 год 5 контракта на общую сумму 4 137,9 тыс. рублей (п.п. 1,4,5,8,29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ);
- на 2019 год 4 контракта на общую сумму 4 730,8 тыс. рублей (п.п. 4,5,8,29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ).

В случае если контракт заключается с единственным поставщиком в соответствии с частью 1, статьи 93:

на услуги естественных монополий - пунктом 1,

на услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ - пунктом 8;

заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии - пунктом 29, то данные контракты должны быть заключены в декабре 2017 или 2018 года, чтобы услуги были предоставлены соответственно с 1 января 2017 года или 1 января 2018 года.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением

осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 настоящего Федерального закона).

При заключении контракта по пункту 29 извещение не требуется.

Установлены 2 случая, когда в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ МКОУ «СШ №8» извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика размещены в единой информационной сети с нарушением установленного срока, то есть после заключения договоров на общую сумму 633,7 тыс. рублей, в том числе:

извещение № 0879300000518000001 по контракту оказания услуг по теплоснабжению №889 от 01.01.2018 (реестровый №30901044469 18 000002) с ООО «Тепловые сети» на сумму 583,5 тыс. рублей было размещено 13.03.2018;

извещение №0879300000518000002 по контракту транспортированию и распределению воды по водопроводам № 245 от 01.01.2018 (реестровый №30901044469 18 000003) с ОАО «Водоканал» на сумму 50,2 тыс. рублей было размещено 19.03.2018.

1.3. Запрос котировок

В соответствии с частями 1,2 статьи 72 Закона №44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

За проверяемый период закупки для нужд МКОУ «СШ №8» путем запроса котировок не проводились.

1.4. Запрос предложений

В соответствии с частями 1,2 статьи 83 Закона №44-ФЗ под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях:

1) заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

2) осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 настоящего Федерального закона. При этом в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства,

предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта на основании настоящего пункта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгаемому контракту, а цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги;

3) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения. Кроме того, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, необходимые для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно включаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом, в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 настоящего Федерального закона, при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивания персональных данных;

4) признания повторного конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 55 настоящего Федерального закона;

5) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

6) осуществления закупок услуг по защите интересов Российской Федерации в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к Российской Федерации при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;

7) осуществления закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц, являющихся собственниками этих жилых помещений.

За проверяемый период закупки для нужд МКОУ «СШ№8» путем запроса предложений не проводились.

1.5. Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

В соответствии с частями 1,2 статьи 59 Закона №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

- 1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;
- 2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

За проверяемый период закупки для нужд МКОУ «СШ№8» путем проведения электронного аукциона не проводились.

1.6. Конкурс с ограниченным участием

В соответствии с частью 1 статьи 56 Федерального закона №44-ФЗ под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Закупки для нужд МКОУ «СШ№8» путем проведения конкурса с ограниченным участием в проверяемом периоде не проводились.

1.7. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках

В соответствии с частями 1, 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ обязанностью Заказчика является осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, при этом в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только вышеуказанные субъекты (организации). В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

За проверяемый период МКОУ «СШ№8» не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства.

В соответствии частью 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

В нарушение части 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ МКОУ «СШ№8» отчет за 2018 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе отсутствует.

1.8. Исполнение, изменение, расторжение контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем

взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Отчет заказчика в единой информационной системе, согласно пункту 3 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» размещается в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона 44-ФЗ и п.3 Постановления №1093 отчеты об исполнении государственных (муниципальных) контрактов в единой информационной системе за 2018 год МКОУ «СШ№8» не размещался.

При проверке соблюдения требований статьи 95 «Изменение, расторжение контракта» Федерального закона №44-ФЗ, нарушений не установлено. МКОУ «СШ№8» за проверяемый период велся реестр контрактов в соответствии со статьей 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Выводы:

1. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ МКОУ «СШ№8» извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика размещены в единой информационной сети с нарушением установленного срока, после заключения договоров на общую сумму 633,7 тыс. рублей (2 случая).

2. В нарушение части 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ МКОУ «СШ№8» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе отсутствует.

3. В нарушение части 9 статьи 94 Закона 44-ФЗ и п.3 Постановления №1093 отчеты об исполнении государственных (муниципальных) контрактов в единой информационной системе за 2018 год МКОУ «СШ№8» не размещался.

Предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска рекомендует:

1. Принять меры по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части сроков размещения извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика, размещения отчетов об исполнении государственных (муниципальных) контрактов в единой информационной системе.

2. МКОУ «СШ№8» усилить контроль за своевременным и результативным исполнением государственных контрактов, обеспечением эффективного использования бюджетных средств.

Заместитель председателя



Р.И. Джалагова