



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«29» 06 2018 г.

№ 41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

1. Основание для проведения экспертизы: ч. 2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 8 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2018 год (п.1.10. «Экспертно-аналитические мероприятия»).

2. Цель экспертизы: оценка соответствия нормативно-правовых актов муниципального образования города Черкесска бюджетному законодательству и их соблюдение при составлении и исполнении бюджета.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;
2. Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
4. Решения Совета депутатов муниципального образования города Черкесска от 24.11.2005г. №82 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Черкесске».

3. Сроки проведения мероприятия: 25 июня 2018 по 29 июня 2018.

4. В результате проведенного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с учетом последующих изменений) одним из основных полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования является анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено: «бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в соответствии со статьями 79, 169, 184.1, 184.2, 187, 264.4, 264.5 БК РФ в муниципальном образовании города Черкесска, является решение Совета депутатов муниципального образования города Черкесска от 24.11.2005г. №82 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Черкесске» (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе регулирует основные этапы и процедуры бюджетного процесса, общие принципы составления (на 1 или 3 года) и содержание проекта бюджета, порядок его представления, рассмотрения и утверждения, порядок проведения внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.

Положение о бюджетном процессе содержит нормы ограничительного характера, направленные на качественное управление муниципальными финансами: установлены предельные величины резервного фонда мэрии муниципального образования города Черкесска, дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска, муниципального долга муниципального образования города Черкесска, условно утверждаемых расходов.

С момента утверждения Положение о бюджетном процессе принято 9 решений Думы муниципального образования города Черкесска по внесению изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отдельные статьи Положения о бюджетном процессе требуют редакционных правок, а также уточнения формулировок для приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 1 Положения о бюджетном процессе со статьей 1 БК РФ

Уточнить «правоотношения, регулируемые настоящим Положением»:

- 1) отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета города Черкесска, осуществления муниципальных заимствований, регулирования муниципального долга;
- 2) отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета города Черкесска, утверждения и исполнения бюджета города Черкесска, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Статья 13 Положения о бюджетном процессе со статьей 157 БК РФ

Изложить пункт 5 по полномочиям Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска в следующем виде:

аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертизе проектов решений о бюджете, иных нормативных правовых актов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

экспертизе муниципальных программ;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

другим вопросам, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Ввести статью 25.3 «Резервный фонд муниципального образования города Черкесска», отраженного в полномочиях мэрии муниципального образования города Черкесска без отражения его в составе расходов в соответствии со статьей 81 БК РФ:

«1. В расходной части бюджета муниципального образования города Черкесска создается резервный фонд мэрии муниципального образования города Черкесска в размере не более 3 процентов утвержденного в решении о бюджете на соответствующий период объема расходов бюджета.

2. В расходной части бюджета муниципального образования города Черкесска запрещается создание резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов.

3. Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в пункте 3 настоящей статьи.

4. Порядок расходования средств резервного фонда утверждается мэрией муниципального образования города Черкесска.

5. Мэрия муниципального образования города Черкесска ежеквартально информирует Думу муниципального образования города Черкесска о расходовании средств резервного фонда.»

Статья 47 Положения о бюджетном процессе со статьей 269.2 БК РФ.

Дополнить пунктом 2 «При осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю органами внутреннего муниципального финансового контроля:

проводятся проверки, ревизии и обследования;

направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;

направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных Бюджетным Кодексом бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Пункт 2 изменить на 3 и дополнить словами «а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля».

Дополнить также пунктом 4 «Стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля утверждаются органом местного самоуправления в соответствии с порядком осуществления полномочий органами внутреннего

муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю, определенным соответственно муниципальными правовыми актами мэрии муниципального образования города Черкесска.

Статья 48 Положения о бюджетном процессе со статьей 269.1 БК РФ.

Дополнить:

наименование словами "при санкционировании операций";

абзац первый пункта 1 после слов "финансового контроля" словами "при санкционировании операций";

абзац третий пункта 1 статьи 48 после слова "коду" словами "вида расходов".

Исключить пункт 2 статьи 48 «2. При осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансовым управлением проводится санкционирование операций) - так как утратил силу на основании Федерального закона от 03.07.2016 N 345-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, рекомендует разработчикам проекта учесть несоответствия, изложенные в настоящем экспертном заключении и внести изменения и дополнения в решение Совета депутатов муниципального образования города Черкесска от 24.11.2005г. №82 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Черкесске».

Председатель



М.К. Бедрев