



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34  
E-mail: [kspcherkessk@mail.ru](mailto:kspcherkessk@mail.ru)

«00» 12 2018г.

№ 88

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения  
Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении  
«Программы комплексного развития социальной инфраструктуры  
муниципального образования города Черкесска»**

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

**2. Цель экспертизы:** проверка на соответствие действующему законодательству проекта решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска».

**3. Предмет экспертизы:** проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска».

Финансово-экономическая экспертиза проведена инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Ивановой С.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс РФ);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 29.12.2014 N 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 456-ФЗ);
5. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);



6. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – Постановление №1050);

7. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 25.02.2016 N 13 (ред. от 28.02.2018) «О принятии Устава муниципального образования города Черкесска» (далее – Устав города Черкесска)

8. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 25.03.2010 N32 (ред. от 25.10.2018) «Об утверждении Генерального плана муниципального образования города Черкесска с Правилами землепользования и застройки города Черкесска».

Разработчиком проекта Программы является ООО «ГеоВерсум» (г. Ставрополь), заказчик - Мэрия муниципального образования города Черкесска.

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 13.12.2018 года (сопроводительное письмо от 13.12.2018 № 373).

**При проведении экспертизы проекта Программы установлено следующее.**

Проект «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска» (далее - проект Программы) устанавливает перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития поселения, городского округа, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

В соответствии с п.6.1 ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относятся: разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В преамбуле проекта Решения отсутствует ссылка на вышеуказанный Федеральный закон

В соответствии с п. 6 Постановление №1050 Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генерального плана поселения, городского округа. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

Если на момент разработки программы срок реализации генерального плана составляет 5 лет и более, программа разрабатывается на оставшийся срок действия



генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указываются с разбивкой по годам.

Генеральный план муниципального образования города Черкесска утвержден 25 марта 2010 года.

В соответствии с п.11 статьи 9 Градостроительного кодекса РФ генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем 20 лет. Таким образом, Генеральный план города Черкесска, разработанный в 2010 году, действует как минимум, до 2030 года. Оставшийся срок реализации Генерального плана поселения – 13 лет.

Учитывая вышеизложенное, срок реализации предлагаемой муниципальной программы должен начинаться с 2018 года и этапы реализации должны начинаться с 2018 года с разбивкой по годам 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 гг. (на 13 лет). Однако в паспорте Программы срок реализации программы и этапы развития программы указаны с 2016 года.

В соответствии с п.7 Постановления №1050 проект Программы включает в себя:

- 1). Паспорт программы;
- 2). Характеристику существующего состояния социальной инфраструктуры;
- 3). Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры;
- 4). Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения;
- 5). Стоимость реализации мероприятий и источники финансирования по развитию сети объектов социальной инфраструктуры;
- 6). Эффективность мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры;
- 7). Предложения по совершенствованию нормативно правового обеспечения развития социальной инфраструктуры;
- 8). Предложения по совершенствованию информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры.

Паспорт Программы составлен в соответствии с п.8 Постановления №1050.

В целом проект Программы составлен в соответствии с Постановлением №1050.

**Предложения:**

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска рекомендует утвердить проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска» с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении.

Председатель

М.К. Бедраев