



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«20» 12 2018 г.

№ 89

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска»

1. Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пп. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21.

2. Цель экспертизы: проверка на соответствие действующему законодательству проекта решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска».

3. Предмет экспертизы: проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска».

Финансово-экономическая экспертиза проведена инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Ивановой С.И. на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс РФ);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 29.12.2014 N 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 456-ФЗ);
5. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

6. Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 N 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – Постановление № 1440);

7. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 25.02.2016 N 13 (ред. от 28.02.2018) «О принятии Устава муниципального образования города Черкесска» (далее – Устав города Черкесска)

8. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 25.03.2010 N32 (ред. от 25.10.2018) «Об утверждении Генерального плана муниципального образования города Черкесска с Правилами землепользования и застройки города Черкесска».

Разработчиком проекта Программы является ООО «ГеоВерсум» (г. Ставрополь), заказчик - Мэрия муниципального образования города Черкесска.

Проект Программы для проведения экспертизы направлен в Контрольно-счетную палату 13.12.2018 года (сопроводительное письмо от 13.12.2018 № 373).

При проведении экспертизы проекта Программы установлено следующее.

Проект «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска» (далее - проект Программы) подготовлен в целях повышения комфортности и безопасности жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов на территории города.

Комплекс мер по решению проблем транспортной инфраструктуры на территории города Черкесска может быть реализован программно-целевым методом, позволяющим увязать цели, задачи и ожидаемые результаты совершенствования транспортной инфраструктуры с имеющимися ресурсами.

В соответствии с п.7 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относятся: - создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения. Руководствуясь Федеральным законом №131-ФЗ Думой муниципального образования города Черкесска в Уставе города Черкесска п.7 ст.8 закреплены данные полномочия за муниципальным образованием города Черкесска.

В соответствии с п.6.1 ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относятся: разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В преамбуле проекта Решения отсутствует ссылка на вышеуказанный Федеральный закон

В соответствии с п. 5 Постановления № 1440 Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генерального плана поселения, городского округа. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

Если на момент разработки программы срок реализации генерального плана составляет 5 лет и более, программа разрабатывается на оставшийся срок действия генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указываются с разбивкой по годам.

Генеральный план муниципального образования города Черкесска утвержден 25 марта 2010 года.

В соответствии с п.11 статьи 9 Градостроительного кодекса РФ генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем 20 лет. Таким образом, Генеральный план города Черкесска, разработанный в 2010 году, действует как минимум, до 2030 года. Оставшийся срок реализации Генерального плана поселения – 13 лет.

Учитывая вышеизложенное, срок реализации предлагаемой муниципальной программы должен начинаться с 2018 года и этапы реализации должны начинаться с 2018 года с разбивкой по годам 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 гг. (на 13 лет). Однако в паспорте Программы этапы развития программы указаны с 2016 года без разбивки по годам.

В соответствии с п.6 Постановления № 1440 Программа включает в себя:

- 1). Паспорт программы;
- 2). Характеристику существующего состояния транспортной инфраструктуры;
- 3). Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения, городского округа;
- 4). Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненную оценку по целевым показателям (индикаторам) развития транспортной инфраструктуры с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта;
- 5). Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры, технико-экономических параметров объектов транспорта, очередность реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
- 6). Предложения по инвестиционным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории поселения, городского округа;
- 7). Укрупненная оценка принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры,

Паспорт Программы составлен в соответствии с п.7 Постановления № 1440.

В целом проект Программы составлен в соответствии с Постановлением №1440.

Предложения:

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска рекомендует утвердить проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «Об утверждении «Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования города Черкесска» с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении.

Председатель

М.К. Бедраев