



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Новая, 7, тел./факс (878-2) 26-06-34  
E-mail: [kspcherkessk@mail.ru](mailto:kspcherkessk@mail.ru)

«19» 12 2023 г.

№ 135

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по проекту решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.11.2022 №43 «Об утверждении плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности на 2023-2025 годы».**

**1. Основание для проведения экспертизы:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в городе Черкесске, утвержденное решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №58, пп.7 п.1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденного решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №66, письмо Главы муниципального образования города Черкесска от 14.12.2023 №411.

**2. Цель экспертизы:** проверка материалов на соответствие действующему законодательству.

**3. Предмет экспертизы:** проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.11.2022 №43 «Об утверждении плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности на 2023-2025 годы» (далее-проект Решения).

Проверка материалов проведена на соответствие следующим нормативно-правовым актам:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
4. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции";
6. Федеральный закон от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
7. Федеральный закон от 27.12.2019 №485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции";



8. Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 №860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме»;

9. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 31.05.2012 №36 «Об утверждении Положения «О приватизации муниципального имущества в муниципальном образовании города Черкесска»;

10. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.11.2022 №43 «Об утверждении плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности на 2023-2025 годы».

#### **4. При проведении экспертизы представленного проекта Решения установлено.**

Вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон №131-ФЗ).

В соответствии со статьей 49 Закона № 131-ФЗ одну из экономических основ местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество.

В соответствии с гражданским законодательством в отношении муниципального имущества установлен особый режим распоряжения им, предусматривающий возможность отчуждения муниципального имущества в государственную собственность или в частную собственность. Отчуждение муниципального имущества в частную собственность (то есть в собственность физических и (или) юридических лиц) представляет собой приватизацию муниципального имущества.

Часть 3 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ закрепляет, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Закона №131-ФЗ определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Вопросы приватизации муниципального имущества урегулированы Федеральным законом от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно ст.10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 в ред. от 03.11.2021 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества»).

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 31.05.2012 №36 "Об утверждении Положения "О приватизации муниципального имущества в муниципальном образовании города Черкесска" утверждено соответствующее положение.

Представленный проект решения соответствует Положению о приватизации муниципального имущества в муниципальном образовании города Черкесска.



Проектом решения предлагается внесение изменений в прогнозный план приватизации, утвержденный решением Думы муниципального образования города Черкесска от 24.11.2022 №43 «Об утверждении плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности на 2023-2025 годы».

Проект Решения предусматривает в 2024 году преобразование муниципальных унитарных предприятий в общества с ограниченной ответственностью со 100% долей собственности муниципального образования города Черкесска, следующего муниципального имущества:

«- Муниципальное унитарное предприятие «Кадастровое бюро города Черкесска», адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, ул. Международная, д. 107, путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска»;

«- Черкесское городское муниципальное унитарное предприятие «Черкесскгортранс», адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, пр-кт Ленина, д. 403, путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска»;

«- Муниципальное унитарное предприятие «Черкесское городское пассажирское автотранспортное предприятие № 1», адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, ул. Кавказское, д. 60, путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска»;

«- Муниципальное унитарное предприятие по благоустройству и озеленению г. Черкесска, адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, ул. Первомайская, д. 64, путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска»;

«- Муниципальное унитарное специализированное монтажно-эксплуатационное предприятие «Черкессктрансигнал», адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, ул. Демиденко, д. 158 «б», путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска»;

«- Муниципальное унитарное дорожно-эксплуатационное предприятие, адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, ул. Лермонтова, д. 186, путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска»;

«- Черкесское городское муниципальное унитарное предприятие «Специализированное автохозяйство по уборке города», адрес юридического лица: 369000, Карачаево-Черкесская Республики, город Черкесск, ул. Демиденко, д. 189 ж, путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью, 100% долей которого будет находиться в собственности муниципального образования города Черкесска».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года



№135-ФЗ "О защите конкуренции", подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года (Закон №458-ФЗ).

Проект Решения подготовлен в целях соблюдения требований статьи 3 Закона №458-ФЗ.

Однако следует отметить согласно позиции ФАС России ("Официальный сайт ФАС России <https://fas.gov.ru>", 2023), в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции одним из случаев, при наличии которых сохранение унитарных предприятий допускается, является осуществление ими деятельности, предусмотренной в том числе актами Правительства РФ.

На основании пункта 3 Перечня случаев создания унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.07.2020 №1148, допускается создание унитарных предприятий для осуществления деятельности, в том числе по перевозке пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамвай, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, основным видом деятельности УП является осуществление регулярных перевозок пассажиров троллейбусами в городском и пригородном сообщении.

Учитывая изложенное, в случае если унитарное предприятие осуществляет деятельность по перевозке пассажиров городским наземным электрическим транспортом (например, троллейбусами), такой вид деятельности указанного предприятия подпадает под исключение, предусмотренное п. 1 ч. 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем на такое предприятие требование, установленное частью 1 статьи 3 Закона №485-ФЗ, не распространяется.

В то же время Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска отмечает, что важно сделать общественный транспорт максимально удобной для всех групп граждан альтернативой, чтобы при наличии возможностей выбор делался именно в пользу общественного транспорта. И электрический транспорт, существенно сокращающий экологический ущерб при перевозках относительно автобуса, играет существенную роль в решении основной задачи транспортного планирования.

#### **Предложения.**

Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, считает возможным рассмотреть проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования города Черкесска от 24.11.2022 №43 «Об утверждении плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности на 2023-2025 годы» с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем экспертном заключении.

Председатель



М.К. Бедраев