



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34

E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«21» 09 2022г.

№ 102

ЗАКЛЮЧЕНИЕ .

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обследование осуществления закупок для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска в 2021 году и I полугодии 2022 года»

Главным инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска Шаковой Фатимой Озировной было проведено обследование осуществления закупок для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска в 2021 году и I полугодии 2022 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пп. 1.16 п. 1 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2022 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: обследование осуществления закупок для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска в 2021 году и I полугодии 2022 года.

Перечень проверенных объектов:

- Управление по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 06» сентября по «16» сентября 2022.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе экспертно-аналитического мероприятия

1. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Федеральный закон №44-ФЗ).
2. Федеральный закон от 02.07.2021 №360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Постановление Правительства РФ от 27.07.2019 №973 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации".
4. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок")
5. Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 №926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

1. Рассмотрение осуществления закупок на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru

Обследование осуществления закупок для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска проводилось на основании информации, размещенной на официальных сайтах в сети «Интернет» по адресам www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с п.1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

В соответствии с п.2 ст. 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со ст.7 Федерального закона № 44-ФЗ, должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

1.1. План – график.

Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", особенности включения информации, указанной в статье 16 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере

закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок") и Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 №60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2021 год был утвержден Управлением по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска и размещен на официальном сайте 14.01.2021 уникальный номер плана-графика №. 202101796000013001.

План-график заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2022 год был утвержден Управлением по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска и размещен на официальном сайте 12.01.2022 уникальный номер плана-графика №. 202201796000013001.

Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком

Внесение в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44 - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Управлением по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска в 2021 г. было опубликовано 40 версий планов – графиков, в первом полугодии 2022г. опубликовано 18 версий планов – графиков.

Нарушений сроков размещения в единой информационной системе планов – графиков и изменений планов-графиков закупок не установлено.

1.2. Закупки у единственного поставщика.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44 – ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

Управлением по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска заключено договоров (муниципальных контрактов) на выполнение работ, оказания услуг, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, у единственного поставщика:

- за 2021 год – 2 договора (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях");

- за 1 полугодие 2022 год - 2 договора (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях").

1.3. Запрос котировок

Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг.

В соответствии со ст.24 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик вправе проводить в соответствии с Федеральным законом электронный запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика или сто миллионов рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок, которого в прошедшем календарном году составил менее пятисот миллионов рублей.

В соответствии со ст. 50 Федерального закона №44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные настоящим законом.

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения

поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) на основании решения присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

В соответствии со ст. 50 Федерального закона №44-ФЗ для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска было проведено:

- в 2021 году - 8 электронных запросов котировок на общую сумму 197,0 тыс. рублей;

- в первом полугодии 2022 года - 5 электронных запросов котировок на общую сумму 278,3 тыс. рублей.

Нарушений ст.24, ст.50 Федерального закона №44-ФЗ при проведении электронных запросов котировок за проверяемый период проверкой не установлено.

1.4 Запрос предложений.

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 №360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений (статьи 83 - 83.1 Федерального закона №44) утратил силу с 01.01.2022года.

За проверяемый период закупки для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска путем запроса предложений не проводились.

1.5 Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

В соответствии с п.6 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные настоящим законом. Участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение начальной (максимальной) цены контракта

либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги. Подача ценовых предложений осуществляется путем снижения текущего минимального ценового предложения на величину, составляющую от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Не допускается подача участником закупки ценового предложения:

- а) равного нулю;
 - б) равного ранее поданному таким участником ценовому предложению или превышающего его;
 - в) которое ниже, чем текущее минимальное ценовое предложение, сниженное в пределах "шага аукциона";
 - г) которое ниже, чем текущее минимальное ценовое предложение, если оно подано таким участником закупки;
- 3) допускается подача ценового предложения независимо от "шага аукциона" при условии соблюдения требований;
- 4) оператор электронной площадки с использованием электронной площадки автоматически отклоняет ценовые предложения, не соответствующие требованиям настоящей части. Отклонение ценовых предложений по иным основаниям не допускается;
- 5) время приема ценовых предложений составляет четыре минуты с момента начала процедуры подачи ценовых предложений. При этом общая продолжительность приема ценовых предложений не должна превышать пять часов с момента начала процедуры подачи ценовых предложений.

Для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска путем проведения аукционов было проведено:

- в 2021 году - 8 электронных аукционов на общую сумму 349,9 тыс. рублей;
- в первом полугодии 2022 года - 1 электронный запросов аукцион на сумму 76,8 тыс. рублей.

Нарушений ст.49 Федерального закона №44-ФЗ при проведении электронных аукционов за проверяемый период проверкой не установлено.

1.6 Применение закрытых конкурентных способов.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона №44-ФЗ закрытый конкурс, закрытый аукцион проводятся по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Для получения такого согласования заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона направляет в такой федеральный орган исполнительной власти обращение о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона.

Закупки для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска путем проведения закрытого конкурса в проверяемом периоде не проводились.

1.7 Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

В соответствии с частями 1, 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

Управление по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска заключило на закупки у субъектов малого предпринимательства,

социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году – 11 договоров, в первом полугодии 2022 года 6 договоров.

В соответствии частью 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Во исполнение части 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска разместило отчет за 2021 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе 21.03.2022 г.

1.8. Исполнение, изменение, расторжение контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

При проверке соблюдения требований статьи 95 «Изменение, расторжение контракта» Федерального закона №44-ФЗ, нарушений не установлено.

Управление по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска за проверяемый период велся реестр контрактов в соответствии со статьей 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Выводы:

В результате обследования осуществления закупок для нужд Управления по имущественным отношениям мэрии муниципального образования города Черкесска, проводимого на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru, нарушений не установлено.

Заместитель председателя



Р.И.Джалагова