



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«02» 04 2021 г.

№ 24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2020 год.

Основание для проведения внешней проверки: статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 43 решения Совета Депутатов муниципального образования города Черкесска от 24.11.2005 №82 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Черкесске», статья 8 решения Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска», пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты от 05.03.2021 №5.

Цель внешней проверки: установление соответствия годовой бухгалтерской и бюджетной отчётности за 2020 год требованиям бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов, порядку ведения бюджетного учета, определения достоверности показателей бюджетной отчетности.

Предмет внешней проверки: годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность главных администраторов и распорядителей средств бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска за 2020 год, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объект внешней проверки: главные администраторы и распорядители средств бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска (далее ГРБС).

Период проведения проверки: с 09 марта по 31 марта 2021 года.

Исполнение городского бюджета обеспечивается Мэрией муниципального образования города Черкесска.

Организация исполнения городского бюджета возлагается на Финансовое управление муниципального образования города Черкесска.

Бюджетную отчетность города Черкесска составляет Финансовое управление на основании бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Решением Думы муниципального образования г. Черкесска от 19.12.2019 №100 «О бюджете города Черкесска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Решение о бюджете) утверждены:

- 36 главных администраторов доходов бюджета города Черкесска на 2020 год;
- 1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города (мэрия муниципального образования города Черкесска);
- 11 главных распорядителей средств бюджета города Черкесска на 2020 год (Дума муниципального образования города Черкесска (далее - Дума), Мэрия муниципального образования города Черкесска (далее - Мэрия), Финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Финансовое управление), Управление социальной защиты населения мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - УСЗН), Управление культуры мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление культуры), Управление образования мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление образования), Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска (далее - КСП), Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление по физической культуре), Управление градостроительства и архитектуры мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление градостроительства и архитектуры), Управление по имущественным отношениям города мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление имуществом), Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление ЖКХ).

Количество получателей бюджетных средств – 62, из них 51 казенных и бюджетных учреждений, 11 органов управления.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности во всех существенных отношениях проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в период внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год были подвергнуты отчеты всех 11 ГРБС.

Необходимо отметить, что бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счётную палату 11 ГРБС средств бюджета города Черкесска в установленный срок в соответствии с требованиями пункта 3 ст. 43 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Черкесска», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования города Черкесска №82 от 24.11.2005г., устанавливающего, что главные администраторы средств местного бюджета, не позднее 1 марта текущего финансового года представляют годовую

бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату муниципального образования города Черкесска для внешней проверки.

По результатам проверок отчетов составлены соответствующие акты камеральных проверок.

Оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях свидетельствует о том, что годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, отражает финансовое положение главных распорядителей, администраторов на 1 января 2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Проведенной проверкой установлены отдельные факты нарушений ГРБС порядка составления, заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с учетом внесенных изменений Приказами Минфина России от 31.01.2020 №13н, от 07.04.2020 №59н, от 12.05.2020 №88н, от 02.07.2020 №131н, от 29.10.2020 №250н, от 16.12.2020 №311н.

Также не всеми ГРБС выполнены требования по полному отражению информации в пояснительных записках, что не позволяет в полной мере оценить результативность исполнения расходов при проведении проверки отчетности.

Нарушения, допущенные ГРБС при составлении и заполнении бюджетной отчетности за 2020 год и выявленные Контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки, систематизированы по следующим группам.

1. Эффективность и результативность использования поступающих в распоряжение денежных средств.

В ходе проверки установлено, что рядом учреждений допущено отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что повлияло на эффективность использования бюджетных средств города (Мэрия, УСЗН, Управление имуществом, Управления ЖКХ, Управление образования, Управление культуры).

В ходе проведенной проверки установлено, что 8 ГРБС (Мэрия, УСЗН, Управление культуры, Управление образования, Управление по физической культуре, Управление градостроительства и архитектуры, Управления имуществом, Управление ЖКХ) в пояснительной записке не отразили информацию:

- о техническом состоянии, эффективности использования основных фондов;
- об обеспеченности учреждения и его структурных подразделений основными фондами (соответствие величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них);
- об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристике комплектности.

2. Оформление бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010г. №191н (далее Инструкция №191н).

2.1. Несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее оформлению.

В соответствии с абз. 2 п. 4 Инструкции №191н отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением 11 ГРБС.

В нарушение п. 10 Инструкции №191н 6 ГРБС (Мэрия, УСЗН, Управление культуры, Управление образования, Управление по физической культуре, Управление ЖКХ) в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности.

В нарушение абз. 2 п. 21 Инструкции №191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД 9 ГРБС (Мэрия, Финансовое управление, УСЗН, Управление культуры, Управление образования, Управления по физической культуре, Управление градостроительства и архитектуры, Управление имуществом, Управление ЖКХ).

2.2. Несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н (ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности), а именно:

- в нарушение п. 29 Инструкции №191н в Справке (ф. 0503125 по коду счета 140120241, 140120281) в графе 2 не указан номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру) (Финансовое управление);

- в нарушение п.31 Инструкции №191н представлена Справка (ф. 0503125 по коду счета 120551000) с заполненными графами 8, 9 (кредиторская задолженность, Справка заполняется только по дебиторской задолженности) (Финансовое управление, УСЗН, Управление образования);

- в нарушение п. 152 в разделе 1 не отражена информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов (Мэрия);

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке (ф.0503160) в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" не отражена иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов)" за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений (Финансовое управление);

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке (ф.0503160) в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" не отражена информация по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемая органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета (Финансовое управление);

- в нарушение п.п. 8, 152 Инструкции №191н не представлены и не отражены в текстовой части раздела 5 пояснительной записки формы в связи с отсутствием числовых значений (УСЗН, Управление образования, Управление по физической культуре, Управление ЖКХ);

- в нарушение п. 8 Инструкции №191н представлены формы при отсутствии числовых значений (Дума);

- в нарушение п.153 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица №1 (Мэрия, Финансовое управление, Управление культуры, Управление градостроительства и архитектуры, Управление ЖКХ);

- в нарушение п. 158 Инструкции N 191н представлена Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» при отсутствии данных для заполнения (Управление культуры);

- в нарушение п. 163 в графе 9 Сведений (ф. 0503164) нет краткого отражения причин, повлиявших на исполнение доходной части или расходной части главным администратором, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году (Мэрия, Финансовое управление, Управление культуры, Управление образования, Управление имуществом);

- в нарушение п. 18 Приказа №13н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) приведена информация об изменениях бюджетной росписи, со ссылкой на форму 0503163 Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств утратила силу (Управление градостроительства и архитектуры).

Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, отражает финансовое положение главных распорядителей, администраторов на 1 января 2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

2. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счётную палату всеми главными распорядителями средств бюджета города Черкесска в соответствии с установленным сроком.

3. Проведенной проверкой установлены отдельные факты нарушения главными распорядителями, администраторами порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, в том числе в связи с изменениями в приказе Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

4. По результатам проверок отчётов составлены соответствующие акты камеральных проверок с отражением установленных фактов нарушений.

5. Основным недостатком бюджетной отчетности главных распорядителей, администраторов средств бюджета города Черкесска за 2020 год является: неполное заполнение некоторых форм бюджетной отчетности или заполнение с нарушениями, отсутствие в пояснительных записках части информации, позволяющей дать в полной мере оценку факторам, повлиявшим на исполнение бюджета некоторыми главными распорядителями, администраторами средств бюджета города Черкесска.

Предложения

1. Контрольно-счетная палата предлагает учесть замечания, выводы и предложения, отмеченные по итогам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города отразить в заключении на отчет об исполнении бюджета города Черкесска за 2020 год.

3. Направить для информации сводное заключение по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) средств бюджета города за 2020 год Главе муниципального образования города Черкесска и Мэру муниципального образования города Черкесска.

Председатель



М.К. Бедраев