



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Новая, 7, тел./факс (878-2) 26-06-34  
E-mail: [kspcherkessk@mail.ru](mailto:kspcherkessk@mail.ru)

« 28 » 03 2023 г.

№ 25

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по проекту решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в Устав муниципального образования города Черкесска».**

1. **Основание для проведения экспертизы:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в городе Черкесске, утвержденное решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №58, пп. 7 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденного решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №66, письмо Главы муниципального образования города Черкесска от 28.03.2023 г. №84.

2. **Цель экспертизы:** проверка материалов на соответствие действующему законодательству.

3. **Предмет экспертизы:** проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в Устав муниципального образования города Черкесска» (далее - Проект решения).

Проверка материалов проведена на соответствие следующим нормативно-правовым актам:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".
5. Федеральный закон от 06.02.2023 №12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.10.2004 года №30-РЗ «О местном самоуправлении в Карачаево-Черкесской Республике».
7. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 03.11.2020 N 71-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О местном самоуправлении в Карачаево-Черкесской Республике».
8. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 29.03.2021 N 5-РЗ «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О местном самоуправлении в Карачаево-Черкесской Республике».

9. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 25.02.2016 №13 «О принятии Устава муниципального образования города Черкесска».

#### **4. При проведении экспертизы проекта Решения установлено следующее.**

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ) органы местного самоуправления имеют полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений.

В целях реализации этой нормы законодательства на территории муниципального образования города Черкесска решением от 25.02.2016 №13 принят Устав муниципального образования города Черкесска (далее Устав).

Представленным Проектом решения в Устав вносятся изменения, внесенные в Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон 131-ФЗ), вступившие в силу 01 марта 2023 года на основании Федерального закона от 06.02.2023 №12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1) часть 15.3 статьи 35 Устава «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальном сайте муниципального образования города Черкесска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.» признать утратившей силу;

2) дополнить статью 35 Устава частью 16.2 следующего содержания: «16.2. Полномочия депутата Думы муниципального образования города Черкесска прекращаются досрочно решением Думы муниципального образования в случае отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Думы муниципального образования города Черкесска в течение шести месяцев подряд.».

Проектом решения внесены изменения в часть 13 статьи 27 Устава, касающиеся возложения обязанностей в период временного отсутствия Главы муниципального образования города Черкесска на депутата городской Думы, исполняющий свои полномочия на постоянной основе.

Проектом решения внесены изменения в пункт 5 часть 1 статьи 54, статьи 57 Устава по распределению обязанностей между заместителями Руководителя мэрии и Руководителем аппарата мэрии, а также по их полномочиям в связи со структурой мэрии муниципального образования города Черкесска.

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии со статьей 22 «Общие принципы оплаты труда муниципального служащего» Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Проектом решения вносятся изменения в части 3 и 4 статьи 59.1. «Гарантии, предоставляемые лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальном образовании города Черкесска» Устава, касающиеся установления лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальном образовании города Черкесска ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень, соответствующую направлению деятельности, в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Проектом решения статья 73.1. «Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему в муниципальном образовании города Черкесска» Устава дополняется пунктом 6, в соответствии с которым муниципальным служащим также устанавливается ежемесячная надбавка к должностному окладу за ученую степень, соответствующую направлению деятельности, в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

При подготовке Проекта решения соблюдены нормы законодательства в части проведения публичных слушаний (проведены 06 марта 2023 года) и установления осуществления расходов из средств местного бюджета при наличии заключения Руководителя мэрии (мэра) муниципального образования города Черкесска (письмо мэрии муниципального образования города Черкесска от 03.03.2023 №855-01).

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Согласно п. 4 Проекта решения предусмотрено вступление его в силу со дня опубликования, произведенного после его регистрации, т.е. в текущем финансовом году.

Однако в представленных документах отсутствуют ссылки на источники данных расходных обязательств.

**Предложение:**

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования города Черкесска, предлагает рассмотреть проект решения Думы муниципального образования города Черкесска «О внесении изменений в Устав муниципального образования города Черкесска» с учетом указанных рекомендаций.

Председатель

26-04-33



М.К. Бедраев