



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«09» 06 2021 г.

№ 37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу использования органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в соответствии с Уставом муниципального образования): на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа

1. Основание для проведения обследования: ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденного Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21 и п. 1.10 раздела 1 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2021 год.

2. Цель обследования: анализ выполнения требований законодательства и муниципальных правовых актов по реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа;
оценка полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий.

3. Перечень проверяемых объектов:

Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования г. Черкесска.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ);

6. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

7. Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Методические указания №1180);

8. Письмо Минприроды России от 27.08.2020 № 12-50/11056-ОГ «Об организации деятельности при обращении с животными без владельцев»;

9. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 06.05.2010 № 54 «Об утверждении СП 3.1.7.2627-10» (вместе с «СП 3.1.7.2627-10. Профилактика бешенства среди людей. Санитарно-эпидемиологические правила») (далее - Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2627-10);

10. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.10.2004 №30-РЗ «О местном самоуправлении в Карачаево-Черкесской Республике»;

11. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2020 № 4-РЗ «Об отдельных вопросах ответственного обращения с животными на территории Карачаево-Черкесской Республики»;

12. Постановление Мэрии муниципального образования города Черкесска от 20.05.2015 № 729 «Об утверждении муниципальной программы города Черкесска «Благоустроенный Черкесск»;

13. Решение Думы муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 25.02.2016 №13 «О принятии Устава муниципального образования города Черкесска» (далее - Устав города Черкесска);

14. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 19.12.2019 №100 «О бюджете города Черкесска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4.1. Общие положения.

Бездомные животные зачастую являются переносчиками заболеваний и причиной других опасных для человека явлений. В связи с этим мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных крайне важны для предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения, а также защиты населения от негативных явлений, связанных с безнадзорностью животных.

В настоящее время отлов и содержание безнадзорных животных в специальных питомниках, их иммунизация против бешенства рассматриваются как санитарно-эпидемиологические мероприятия; организация и проведение указанных мероприятий должно осуществляться при реализации региональных программ санитарно-эпидемиологического благополучия населения и относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п.п. 9.2 и 9.5 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.7.2627-10).

Сложившаяся правоприменительная практика также исходит из того, что полномочия по отлову и содержанию безнадзорных животных относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и, соответственно, к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ).

В соответствии со ст. 17 гл. 4 Федерального закона № 498-ФЗ деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях:

1) предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

2) предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

3) гуманного отношения к животным без владельцев;

4) предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

5) оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

6) возврата потерявшихся животных их владельцам.

Согласно ст. 18 гл. 4 Федерального закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

4.2. Анализ состояния нормативной правовой базы, регламентирующей принятия расходных обязательств на осуществление мероприятия по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Черкесска.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

На территории Карачаево-Черкесской Республики принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2020 № 4-РЗ «Об отдельных вопросах ответственного обращения с животными на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Закон КЧР № 4-РЗ), который регулирует вопросы, связанные с обеспечением исполнительными органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики порядка осуществления

деятельности по обращению с животными без владельцев: их отлова, транспортировки, передержки и возврата в места прежнего обитания.

В соответствии с п.6 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №184-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе передать полномочия в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, отлова и содержания безнадзорных животных (пп.82 п.2 ст.26.3) органам местного самоуправления с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Требования и порядок наделения такими полномочиями органов местного самоуправления определен статьями 19 – 21 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления (в случае передачи им соответствующих полномочий) должны устанавливать порядок осуществления мероприятий по отлову безнадзорных животных, руководствуясь Методическими указаниями №1180.

Однако законодательный документ, наделяющий органы местного самоуправления муниципального образования города Черкесска государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в области обращения с безнадзорными животными отсутствует.

Также отсутствуют порядок осуществления мероприятий по отлову безнадзорных животных и методика расчета нормативов для определения общего объема финансовых средств, предоставляемых из региональных бюджетов для осуществления органами местного самоуправления переданных органами государственной власти полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными.

С целью обеспечения деятельности по обращению с животными без владельцев на муниципальном уровне решением Думы муниципального образования города Черкесска от 31.01.2019 № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования города Черкесска» в статью 9 «Права органов местного самоуправления муниципального образования города Черкесска на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального образования города Черкесска» Устава города Черкесска пунктом 13 установлено право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа.

Постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 18.11.2020 № 373 «О внесении изменений в постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 20.05.2015 № 729 «Об утверждении муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» в Подпрограмму 3 «Благоустройство территории города Черкесска» включено основное мероприятие 3.10 «Отлов и содержание безнадзорных животных».

Ответственным исполнителем основного мероприятия «Отлов и содержание безнадзорных животных» назначено Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования г. Черкесска (далее – Управление ЖКХ).

Управление ЖКХ в целях решения задач в городе обращения с безнадзорными животными выполняет следующие функции:

- заключение муниципального контракта на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе Черкесске;
- контроль деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих отлов, содержание, возврат животных без владельцев на прежние места их обитания после содержания в приютах для животных;
- ведение видеозаписи процесса отлова животных без владельцев и процесса возврата животных к месту прежнего обитания.

4.3. Анализ реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Черкесска.

При проведении обследования установлено, что в рамках проведения основного мероприятия «Отлов и содержание безнадзорных животных» подпрограммы «Благоустройство территории города Черкесска» муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск», между Управлением ЖКХ и индивидуальным предпринимателем Чагаровой Радимхан Ханапиевной (далее – ИП Чагарова Р.Х.) ИНН 260301797111(Ставропольский край, Андроповский район, с. Курсавка) заключен муниципальный контракт на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе Черкесске.

Муниципальным контрактом предусмотрено техническое задание на оказание услуг по организации мероприятий, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе Черкесске (далее - Техническое задание) на 2020 год, согласно которому индивидуальный предприниматель, оказывает услуги по отлову, транспортировке, содержанию и учету, стерилизации (кастрации), мечения и выбытия животных без владельцев в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ.

Согласно Техническому заданию работники бригады по отлову безнадзорных животных, осуществляют отлов безнадзорных животных на улицах города Черкесска согласно заявке, предоставленной Управлением ЖКХ.

Отлов безнадзорных животных проводится с соблюдением общественного порядка и обеспечения спокойствия населения.

После проведения отлова безнадзорных животных, составляется акт отлова с указанием фактического количества отловленных животных без владельцев.

Акт подписывается специалистом в области ветеринарии и представителями индивидуального предпринимателя.

Бригада по отлову состоит не менее чем из двух человек.

Работники бригады по отлову безнадзорных животных имеют при себе удостоверение личности, подтверждающие факт работы у индивидуального предпринимателя, укомплектованы средствами для гуманного отлова животных.

Безнадзорные животные в день отлова транспортируются в приют временного содержания безнадзорных животных «ДАРС» по адресу: г. Кисловодск, пос. Новокислюдовский, ул. Сиреневая, 45.

Транспортировка безнадзорных животных производится с использованием транспортных средств, специально оборудованных для перевозки животных. Автомобиль укомплектован набором ветеринарных средств для оказания экстренной помощи пострадавшим в процессе отлова животным без владельцев, оборудован естественной вентиляцией и водонепроницаемым герметичным контейнером с крышкой для транспортировки трупов животных без владельцев, погибших при отлове.

Безнадзорные животные, поступившие в места временного содержания, регистрируются в журнале, где указываются дата поступления в пункт временного

содержания (приют) и отличительные признаки (пол, порода, окрас, размер, примерный возраст, особые приметы).

Животные без владельцев находятся в пункте временного содержания не более 14-ти дней со дня отлова, где подлежат обязательному осмотру, обязательной прививке от бешенства и при наличии показаний подвергаются стерилизации (кастрации).

Все животные, поступившие в пункт временного содержания (приют), вне зависимости от пола и возраста прошедшие стерилизацию, подлежат мечению (за исключением имеющих клеймо или электронный идентификационный номер), либо нанесению клейма-татуировки, либо снабжению ошейником, либо биркованию на ухе идентификационным номером, после чего подлежат возврату к прежнему месту обитания.

При выбытии животного из пункта временного содержания (приют) на него оформляется акт выбытия.

В соответствии с разделом «Дополнительные требования» Технического задания ИП Чагарова Р.Х. по окончании срока выполнения работ представляет в Управление ЖКХ отчетную документацию на бумажном носителе:

- акт отлова животных без владельцев;
- акт выбытия животных без владельцев;
- счет-фактура (счет);
- акт оказания услуг;
- заключение ветеринарного специалиста.

В ходе проверки нарушений Технического задания не установлено.

4.4. Оценка полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Черкесска в 2020 году.

В соответствии с решением Думы муниципального образования города Черкесска от 19.12.2019 N 100 «О бюджете города Черкесска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию подпрограммы «Благоустройство территории города Черкесска» муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» в 2020 году выделено 173 363,6 тыс. рублей. В том числе на реализацию основного мероприятия «Отлов и содержание безнадзорных животных» из местного бюджета выделено 1 463,0 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» (далее – Отчет) на основное мероприятие «Отлов и содержание безнадзорных животных» выделено и фактически истрчено 1 463,0 тыс. рублей.

В нарушение п.80 раздела V Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 24.09.2013 № 2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска», несмотря на проделанную работу, в отчете и докладе о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» не отражены конкретные результаты реализации основного мероприятия «Отлов и содержание безнадзорных животных» муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск», достигнутые в 2020 году.

Управлением ЖКХ в 2020 году в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ с единственным исполнителем (подрядчиком) заключены с ИП Чагарова Р.Х. пять муниципальных контрактов на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе Черкесске (№4 от 13.01.2020; №39 от 10.04.2020; №42 от 08.06.2020; №92 от 20.08.2020; № 143 от 30.10.2020) (далее – Контракты) на общую сумму 1 459,8 тыс. рублей.

Настоящие Контракты вступают в силу с момента их подписания Сторонами и действуют до полного исполнения Сторонами своих обязательств в течение 2020 года.

Услуги по отлову, транспортировке безнадзорных животных, оказываются в сроки, установленные настоящими Контрактами и Техническим заданием на оказание услуг - Приложение №1 к Контракту.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ: учетных дел безнадзорных животных в количестве 223 штук (акт отлова животных без владельцев, акт выбытия животных без владельцев, заключение ветеринарного специалиста).

Средняя стоимость услуг 6,6 тыс. рублей на одно безнадзорное животное, которая включает следующие услуги в расчете на 1 животное:

- отлов безнадзорных животных (с учетом транспортировки до пункта временного содержания, транспортировки обратно в среду обитания) – 2 976,4 рублей;

- временное содержание безнадзорных животных (осмотр, обработка, кормление) (14 дней). Ветеринарные процедуры: стерилизация (кастрация), вакцинация – 3 673,9 рублей.

Оплата произведена на основании акта приемки-сдачи оказанных услуг, счета.

Акты приемки-сдачи оказанных услуг составлены от 11.02.2020 №33 – 46 голов собак на сумму 294,4 тыс. рублей, от 28.05.2020 №43 - 46 голов собак, на сумму 294,4 тыс. рублей, от 26.06.2020 №44 - 45 голов собак, на сумму 299,3 тыс. рублей, от 08.09.2020 №48 - 36 голов собак, на сумму 239,2 тыс. рублей, от 07.12.2020 №53 - 50 голов собак, на сумму 332,5 тыс. рублей.

Расчет за услуги осуществлялся путем перечисления денежных средств на расчетный счет ИП Чагарова Р.Х. в течение 20 дней со дня подписания актов оказания услуг (платежные поручения от 11.03.2020 №176 на сумму 294,4 тыс. рублей, от 23.06.2020 №724 на сумму 294,4 тыс. рублей, от 21.07.2020 №907 на сумму 299,3 тыс. рублей, от 16.10.2020 №1285 на сумму 239,2 тыс. рублей, от 08.12.2020 №2014 на сумму 332,5 тыс. рублей).

Выводы:

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия по вопросу использования органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в соответствии с Уставом муниципального образования): на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа за 2020 год сделаны следующие выводы:

1. Управление ЖКХ в целях решения задач в городе обращения с безнадзорными животными выполняет следующие функции:

- заключение муниципального контракта на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в городе Черкесске;

- контроль деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих отлов, содержание, возврат животных без владельцев на прежние места их обитания после содержания в приютах для животных;

- ведение видеозаписи процесса отлова животных без владельцев и процесса возврата животных к месту прежнего обитания.

2. Исполнительными органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики полномочия в сфере отлова и содержания безнадзорных животных органам местного самоуправления города Черкесска не передавались.

3. С целью обеспечения деятельности по обращению с животными без владельцев на муниципальном уровне Управлением ЖКХ проводится определенная работа в данном направлении в рамках муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск».

4. В нарушение п.80 раздела V Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением Мэрии

муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 24.09.2013 № 2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска», несмотря на проделанную работу, в отчете и докладе о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск» не отражены конкретные результаты реализации основного мероприятия «Отлов и содержание безнадзорных животных» муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск», достигнутые в 2020 году.

Предложения:

По результатам обследования вопроса использования органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в соответствии с Уставом муниципального образования): на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа за 2020 год Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска **рекомендует:**

1. Принять меры по соблюдению Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска, утвержденных постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 24.09.2013 № 2148 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ города Черкесска», в том числе в Отчете и докладе о ходе реализации муниципальной программы отражать конкретные результаты реализации основного мероприятия «Отлов и содержание безнадзорных животных» муниципальной программы «Благоустроенный Черкесск», достигнутые за отчетный год.

Председатель

М.К. Бедраев

Председатель

М.К. Бедраев