



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Новая, 7, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«14» 04 2023 г.

№ 38

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

Основание для проведения внешней проверки: статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 36 решения Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №58 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Черкесске», статья 8 решения Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №66 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска», пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты от 02.03.2023 №4.

Цель внешней проверки: установление соответствия годовой бухгалтерской и бюджетной отчётности за 2022 год требованиям бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов, порядку ведения бюджетного учета, определения достоверности показателей бюджетной отчетности.

Предмет внешней проверки: годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность главных администраторов и распорядителей средств бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска за 2022 год, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объект внешней проверки: главные администраторы и распорядители средств бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска (далее ГРБС).

Период проведения проверки: с 02 марта по 31 марта 2023 года.

Исполнение городского бюджета обеспечивается Мэрией муниципального образования города Черкесска.

Организация исполнения городского бюджета возлагается на Финансовое управление муниципального образования города Черкесска.

Бюджетную отчетность города Черкесска составляет Финансовое управление на основании бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Постановление Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2021 №468 "Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города Черкесска" утвердило 24 главных администраторов доходов бюджета города Черкесска на 2022 год.

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 16.12.2021 №79 «О бюджете города Черкесска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете) утверждены главные распорядители средств бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска на 2022 год:

- 1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города (мэрия муниципального образования города Черкесска);

- 12 главных распорядителей средств бюджета города Черкесска на 2022 год (Дума муниципального образования города Черкесска (далее - Дума), мэрия муниципального образования города Черкесска (далее - Мэрия), финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Финансовое управление), Управление социальной защиты населения мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - УСЗН), Управление культуры мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление культуры), Управление образования мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление образования), Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска (далее - КСП), Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление по физической культуре), Управление градостроительства и архитектуры мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление градостроительства и архитектуры), Управление по имущественным отношениям города мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление имуществом), Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление ЖКХ), Территориальная избирательная комиссия по городу Черкесску).

Количество получателей бюджетных средств - 66, из них 55 казенных и бюджетных учреждений, 11 органов управления.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности во всех существенных отношениях проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в период внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год были подвергнуты отчеты всех 12 ГРБС.

Бюджетная отчетность за 2022 год представлена в Контрольно-счётную палату 12 ГРБС средств бюджета города Черкесска в установленный срок в соответствии с требованиями пункта 2 ст. 36 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Черкесска», утвержденного решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022г. №58, устанавливающего, что главные

администраторы средств местного бюджета, не позднее 1 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату муниципального образования города Черкесска для внешней проверки.

По результатам проверок отчетов составлены соответствующие акты камеральных проверок.

Оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях свидетельствует о том, что годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, отражает финансовое положение главных распорядителей, администраторов на 1 января 2023 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Проведенной проверкой установлены отдельные факты нарушений ГРБС порядка представления, составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с учетом внесенных изменений в 2022 году Приказами Минфина России от 14.06.2022 №94н, от 09.12.2022 №186н.

Также не всеми ГРБС выполнены требования по полному отражению информации в пояснительных записках, что не позволяет в полной мере оценить результативность исполнения расходов при проведении проверки отчетности.

Нарушения, допущенные ГРБС при составлении и заполнении бюджетной отчетности за 2022 год и выявленные Контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки, систематизированы по следующим группам.

1. Эффективность и результативность использования поступающих в распоряжение денежных средств.

В ходе проверки установлено, неэффективное расходование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в общей сумме 133,1 тыс. рублей в результате оплаты штрафных санкций за нарушение законодательства (штрафы, пени) (Управление образования, Управление по физической культуре, Управление имуществом, Управление ЖКХ).

В ходе проведенной проверки установлено, что 5 ГРБС (Мэрия, УСЗН, Управление культуры, Управление по физической культуре, Управление ЖКХ) в пояснительной записке не отразили информацию:

- о техническом состоянии, эффективности использования основных фондов;
- об обеспеченности учреждения и его структурных подразделений основными фондами (соответствие величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них);
- об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристике комплектности.

2. Оформление бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010г. №191н (далее Инструкция №191н).

2.1. Несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее оформлению.

В соответствии с абз. 2 п. 4 Инструкции №191н отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением 9 ГРБС.

В нарушение абз. 2 п. 4 Инструкции №191н отчетность представлена не пронумерованная, без оглавления 2 ГРБС (Управление культуры, Управление по физической культуре).

В нарушение п. 10 Инструкции №191н 6 ГРБС (Дума, УСЗН, Управление культуры, Управление образования, Управление по физической культуре, Управление ЖКХ) в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности.

В нарушение п. 10 Инструкции №191н Управление имуществом в кодовой зоне после реквизита «дата» не правильно указан код субъекта бюджетной отчетности ПБС - получатель бюджетных средств, главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств как получатель бюджетных средств, тогда как надо указать ГРБС - главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета.

В нарушение абз. 2 п. 21 Инструкции №191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД 7 ГРБС (Дума, УСЗН, Управление образования, КСП, Управление по физической культуре, Управление градостроительства и архитектуры, Управление ЖКХ).

2.2. Несоответствие состава представляемой бюджетной отчетности положениям Инструкции №191н.

В нарушение п. 152 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки Таблица №3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете) не представлена 4 ГРБС (Дума, Управление культуры, Управление образования, Управление по физической культуре).

В соответствии с п.п. 153,156 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №1, Таблица №4 не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом.

В нарушение п.153 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Управлением ЖКХ представлена Таблица №1 (Сведения об основных направлениях деятельности).

В нарушение п. 156 Инструкции №191н составе сводной Пояснительной записки 6 ГРБС (Мэрия, Финансовое управление, УСЗН, КСП, Управление градостроительства и архитектуры, Управление ЖКХ) представлена Таблица 4 (Сведения об основных положениях учетной политики).

В нарушение п. 158 Инструкции №191н Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» Думой не представлена при отсутствии пояснений в разделе 5.

2.3. Несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В ходе проверок было установлено ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности, а именно:

- в нарушение п.п. 29, 29.1, 32, 31.1 Инструкции №191н в Справке (ф. 0503125) в графах 10,11,12 не указан номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым

расчетам или код организации по Сводному реестру), код главы по БК, ОКТМО (Управление культуры, Управление имуществом);

- в нарушение п. 152 в разделе 1 Пояснительной записки (ф.0503160) не отражена информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов (Мэрия);

- в нарушение п.п. 8, 152 Инструкции №191н не представлены для проверки и не отражены в текстовой части раздела 5 пояснительной записки некоторые формы как не вошедшие в состав бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых значений (УСЗН, Управление образования, Управление по физической культуре, Управление ЖКХ);

- в нарушение п.158 Инструкции №191н факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160) (Управление ЖКХ);

- в нарушение п. 163 в графе 9 Сведений (ф. 0503164) нет краткого отражения причин, повлиявших на исполнение доходной части или расходной части главным администратором, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2022 году (Мэрия, Финансовое управление, Управление культуры, Управление имуществом);

- в нарушение требований Инструкции №191н в разделе 2 пояснительной записки (ф. 0503160) приведена информация о развитии кадрового потенциала, тогда как в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию №191н Приказом Минфина России от 16.12.2020 №311н, сведения о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов уже не подлежат отражению в этом разделе (Дума).

- в нарушение п. 170.2 Инструкции №191н Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) представлены, но не заполнены (Управление по физической культуре).

Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, отражает финансовое положение главных распорядителей, администраторов на 1 января 2023 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

2. Бюджетная отчетность за 2022 год представлена в Контрольно-счётную палату всеми главными распорядителями средств бюджета города Черкесска в соответствии с установленным сроком.

3. Плановые показатели за 2022 год, отраженные в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям, утвержденным решением Думы муниципального образования города Черкесска от 16.12.2021 №79 «О бюджете города Черкесска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», показателям Сводной бюджетной росписи расходов на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

4. В целом установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении главными администраторами бюджетных средств (при формировании годовой отчетности) контрольных соотношений.

5. Проведенной проверкой установлены отдельные факты нарушения главными распорядителями, администраторами порядка представления, составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, в том числе в связи с изменениями в приказе Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке

составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

6. Внешней проверкой бюджетной отчетности за 2022 год установлены:

- неэффективные расходы на сумму 133,1 тыс. рублей;

- несоответствие состава форм бюджетной отчетности положениям Инструкции №191н (не представлены или представлены лишние);

- неполное заполнение некоторых форм бюджетной отчетности или заполнение с нарушениями, отсутствие в пояснительных записках части информации, позволяющей дать в полной мере оценку факторам, повлиявшим на исполнение бюджета некоторыми главными распорядителями, администраторами средств бюджета города Черкесска.

7. По результатам проверок отчетов составлены соответствующие акты камеральных проверок с отражением установленных фактов нарушений.

Предложения

1. Контрольно-счетная палата предлагает учесть замечания, выводы и предложения, отмеченные по итогам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города отразить в заключении на отчет об исполнении бюджета города Черкесска за 2022 год.

3. Направить для информации сводное заключение по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) средств бюджета города за 2022 год главе муниципального образования города Черкесска и мэру муниципального образования города Черкесска.

Председатель



М.К. Бедраев