



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Новая, 7, тел./факс (878-2) 26-06-34

E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«15» 04 2024 г.

№ 48

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2023 год.

Основание для проведения внешней проверки: статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 36 решения Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №58 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Черкесске», статья 8 решения Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022 №66 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска», пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты от 04.03.2024 №4.

Цель внешней проверки: установление соответствия годовой бухгалтерской и бюджетной отчётности за 2023 год требованиям бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов, порядку ведения бюджетного учета, определения достоверности показателей бюджетной отчетности.

Предмет внешней проверки: годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность главных администраторов и распорядителей средств бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска за 2023 год, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объект внешней проверки: главные администраторы и распорядители средств бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска (далее ГРБС).

Период проведения проверки: с 04 марта по 01 апреля 2024 года.

Исполнение городского бюджета обеспечивается Мэрией муниципального образования города Черкесска.

Организация исполнения городского бюджета возлагается на Финансовое управление муниципального образования города Черкесска.

Бюджетную отчетность города Черкесска составляет Финансовое управление на основании бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных

администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Постановление Мэрии муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2021 №468 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города Черкесска» утвердило 24 главных администраторов доходов бюджета города Черкесска на 2023 год.

Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 20.12.2022 №47 «О бюджете города Черкесска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Решение о бюджете) утверждены главные распорядители средств бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Черкесска на 2023 год:

- 1 главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города (мэрия муниципального образования города Черкесска);

- 11 главных распорядителей средств бюджета города Черкесска на 2023 год (Дума муниципального образования города Черкесска (далее - Дума), мэрия муниципального образования города Черкесска (далее - Мэрия), финансовое управление мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Финансовое управление), Управление социальной защиты населения мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - УСЗН), Управление культуры мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление культуры), Управление образования мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление образования), Контрольно-счетная палата муниципального образования города Черкесска (далее - КСП), Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление по физической культуре), Управление градостроительства и архитектуры мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление градостроительства и архитектуры), Управление по имущественным отношениям города мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление по имущественным отношениям), Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска (далее - Управление ЖКХ).

Количество получателей бюджетных средств – 66, из них 55 казенных и бюджетных учреждений, 11 органов управления.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности во всех существенных отношениях проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в период внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год были подвергнуты отчеты всех 11 ГРБС.

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена в Контрольно-счётную палату 11 ГРБС средств бюджета города Черкесска в установленный срок в соответствии с требованиями пункта 2 ст. 36 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Черкесска», утвержденного решением Думы муниципального образования города Черкесска от 17.06.2022г. №58, устанавливающего, что главные администраторы средств местного бюджета, не позднее 1 марта текущего финансового

года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату муниципального образования города Черкесска для внешней проверки.

По результатам проверок отчетов составлены соответствующие акты камеральных проверок.

Оценка достоверности бюджетной отчетности во всех существенных отношениях свидетельствует о том, что годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, отражает финансовое положение главных распорядителей, администраторов на 1 января 2024 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Проведенной проверкой установлены отдельные факты нарушений ГРБС порядка представления, составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с учетом внесенных изменений в 2023 году Приказами Минфина России от 23.05.2023 №75н, от 07.11.2023 №180н.

Также не всеми ГРБС выполнены требования по полному отражению информации в пояснительных записках, что не позволяет в полной мере оценить результативность исполнения расходов при проведении проверки отчетности.

Нарушения, допущенные ГРБС при составлении и заполнении бюджетной отчетности за 2023 год и выявленные Контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки, систематизированы по следующим группам.

1.Эффективность и результативность использования поступающих в распоряжение денежных средств.

В ходе проверки установлено, неэффективное расходование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в общей сумме 28,9 тыс. рублей в результате оплаты штрафных санкций за нарушение законодательства (штрафы, пени) (Управление образования, Управление по имущественным отношениям, Управление ЖКХ).

2. Оформление бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010г. №191н (далее Инструкция №191н).

2.1. Несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям к ее оформлению.

В соответствии с абз. 2 п. 4 Инструкции №191н отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением всеми ГРБС.

В нарушение п. 10 Инструкции №191н 5 ГРБС (УСЗН, Управление культуры, Управление по физической культуре, Управление ЖКХ, Управление образования) в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности.

В нарушение абз. 2 п. 21 Инструкции №191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД 8 ГРБС (Дума, УСЗН, Управление по имущественным отношениям, КСП, Управление по физической культуре, Управление культуры, Управление ЖКХ, Управление образования).

2.2. Несоответствие состава представляемой бюджетной отчетности положениям Инструкции №191н.

В соответствии с Инструкцией №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) не составляются и не представляются главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом следующие таблицы (п.п. 153, 156, 159.4, 159.5, 159.9 Инструкции №191н):

таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;

таблица №4 «Сведения об основных положениях учетной политики»;

таблица №11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности»;

таблица №12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

таблица №16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В нарушение п.153 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена 1 ГРБС (Дума).

В нарушение п. 156 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) 1 ГРБС (УСЗН) представлена Таблица 4 «Сведения об основных положениях учетной политики».

В нарушение п.159.4 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) 3 ГРБС представлена Таблица №11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности» (Дума, УСЗН, Управление ЖКХ).

В нарушение п.159.5 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) 3 ГРБС представлена Таблица №12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности» (Дума, УСЗН, Управление ЖКХ).

В нарушение п.159.9 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) 1 ГРБС представлена Таблица №16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» (Дума).

В соответствии с п.п. 155, 159.6, п.159.7 Инструкции №191н таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», №13 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности", №14 "Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности" оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета.

В нарушение п. 155 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена 3 ГРБС (Управление по физической культуре, Управление образования, Управление ЖКХ).

В нарушение п.159.6 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена Таблица №13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» 3 ГРБС (Управление культуры, Управление по физической культуре, Управление образования).

В нарушение п.159.7 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена Таблица №14 «Анализ показателей отчетности

субъекта бюджетной отчетности» 4 ГРБС (Управление культуры, Управление ЖКХ, Управление по физической культуре, Управление образования).

В соответствии с п. 158 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) при отсутствии расхождений по результатам годовой инвентаризации, Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не заполняется.

Факт проведения годовой инвентаризации отражается в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение п. 158 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) 2 ГРБС (УСЗН, Управление культуры) представлена Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

2.3. Несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В ходе проверок было установлено ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности, а именно:

- в нарушение п.п. 29, 29.1, 30 Инструкции №191н в Справке (ф. 0503125) в графах 10,11,12 не указан номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру), код главы по БК, ОКТМО (Управление по имущественным отношениям);

- в нарушение п. 8 Инструкции №191н не представлены для проверки и не отражены в текстовой части раздела 5 пояснительной записки некоторые формы как не вошедшие в состав бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых значений (Управление культуры, Управление по физической культуре, Управление образования);

- в нарушение п. 158 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) (Управление ЖКХ);

- в нарушение п. 163 в графах 8, 9 Сведений (ф. 0503164) «Сведения об исполнении бюджета» не указаны код и причины, повлиявшие на исполнение доходной части или расходной части главным администратором, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2023 году, в Таблице №13 Пояснительной записки (ф. 0503160) также не отражена причина отклонений (Управление по физической культуре, Управление культуры, Управление по имущественным отношениям, Управление образования);

- в нарушение п.14 Инструкции №191н Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) не представлены и не указаны в пояснительной записке как не содержащие сведения (Управление ЖКХ).

Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, отражает финансовое положение главных распорядителей, администраторов на 1 января 2024 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

2. Бюджетная отчетность за 2023 год представлена в Контрольно-счётную палату всеми главными распорядителями средств бюджета города Черкесска в соответствии с установленным сроком.

3. Плановые показатели за 2023 год, отраженные в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям, утвержденным

решением Думы муниципального образования города Черкесска от 20.12.2022 №47 «О бюджете города Черкесска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», показателям Сводной бюджетной росписи расходов на 2023 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

4. В целом установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении главными администраторами бюджетных средств (при формировании годовой отчетности) контрольных соотношений.

5. Проведенной проверкой установлены отдельные факты нарушения главными распорядителями, администраторами порядка представления, составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, в том числе в связи с изменениями в приказе Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

6. Внешней проверкой бюджетной отчетности за 2023 год установлены:

- неэффективные расходы на сумму 28,9 тыс. рублей;
- несоответствие состава форм бюджетной отчетности положениям Инструкции №191н (не представлены или представлены лишние);
- неполное заполнение некоторых форм бюджетной отчетности или заполнение с нарушениями, отсутствие в пояснительных записках части информации, позволяющей дать в полной мере оценку факторам, повлиявшим на исполнение бюджета некоторыми главными распорядителями, администраторами средств бюджета города Черкесска.

7. По результатам проверок отчетов составлены соответствующие акты камеральных проверок с отражением установленных фактов нарушений.

Предложения

1. Контрольно-счетная палата предлагает учесть замечания, выводы и предложения, отмеченные по итогам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города отразить в заключении на отчет об исполнении бюджета города Черкесска за 2023 год.

3. Направить для информации сводное заключение по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) средств бюджета города за 2023 год главе муниципального образования города Черкесска и мэру муниципального образования города Черкесска.

Председатель



М.К. Бедраев